

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Сибирский юридический институт  
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

Специальность 40.05.02 Правоохранительная деятельность  
специализация № 1 «Оперативно-розыскная деятельность»  
узкая специальность «Деятельность подразделений по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ органов внутренних дел»

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**  
по теме:  
**КООРДИНАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ  
НАРКОПРЕСТУПНОСТИ**

Выполнил:  
слушатель группы П1602  
младший лейтенант полиции  
Аристов Илья Олегович

Решение о допуске к защите:

Допущение к защите

Начальник кафедры  
уголовного права и криминологии  
полковник полиции

С.М. Мальков  
«06» мая 2021 г.

Руководитель:

доцент кафедры уголовного права и криминологии

кандидат юридических наук, доцент  
Грамматчиков Михаил Владимирович

Дата защиты:

«22» июня 2021 г.

Оценка: удовлетворительно

Председатель ГЭК

полковник полиции  
(специальное звание)

(подпись)

В. В. Скиба  
(инициалы, фамилия)

Красноярск 2021

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение.....</b>	<b>3</b>
<b>Глава 1. Общая характеристика преступности в сфере незаконного оборота наркотиков.....</b>	<b>6</b>
§ 1. Понятие, признаки и общественная опасность преступности в сфере незаконного оборота наркотиков .....	6
§ 2. Детерминация незаконного оборота наркотиков .....	20
§ 3. Характеристика личности преступника в сфере незаконного оборота наркотиков .....	25
<b>Глава 2. Предупреждение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков .....</b>	<b>33</b>
§ 1. Правовая основа профилактической деятельности по противодействию наркомании в России.....	33
§ 2. Система предупреждения преступности в сфере незаконного оборота наркотиков.....	40
§ 3. Особенности взаимодействия органов власти и иных субъектов профилактики в борьбе с преступностью в сфере незаконного оборота наркотиков.....	49
<b>Заключение.....</b>	<b>58</b>
<b>Библиографический список.....</b>	<b>66</b>

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Согласно данным официальной статистики, предоставленной Главным аналитическим центром МВД РФ, за весь 2020 год выявлено 189905 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что на 0,2% меньше, чем за период с января по декабрь 2019 года. Добиться незначительного снижения уровня наркопреступности в большей степени позволяет проведение эффективной профилактики как органами внутренних дел, так иными государственными органами и общественными организациями. Несмотря на положительную динамику, преступления в сфере незаконного оборота наркотиков составляют 9,3% от общего массива преступлений, зафиксированных на территории Российской Федерации, что свидетельствует о высоком уровне наркопреступности и соответственно об актуальности совершенствования мер профилактики преступлений в сфере незаконного оборота.<sup>1</sup>

О необходимости выработки новых мер профилактики наркопреступлений, в том числе совершаемых с использованием сети Интернет, говорит и президент нашей страны В.В. Путин: «очевидно, что надо искать новые, более эффективные методы борьбы с подобными латентными преступлениями, теснее координировать работу соответствующих подразделений МВД и ФСБ с Росфинмониторингом, другими нашими ведомствами».<sup>2</sup>

Но даже наиболее эффективные и современные меры профилактики должны применяться в комплексе, только при грамотной и четкой координации профилактической деятельности со стороны руководителей органов власти Российской Федерации, можно добиться существенного снижения уровня преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств.

---

<sup>1</sup> Состояние преступности: официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации URL: <https://мвд.рф>. (дата обращения 08.03.2021).

<sup>2</sup> Ведомости. URL: <https://www.vedomosti.ru/society/articles/2020/11/16/847076-putin-prizval-iskat-novie-metodi-borbi> (дата обращения 16.01.2021).

Объектом исследования являются общественные отношения в сфере организации и осуществления профилактики преступности, связанной с незаконным оборотом наркотических средств.

Предметом исследования являются федеральные законы и иные нормативные правовые акты, регламентирующие осуществление профилактики преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств, данные официальной статистики.

Цель состоит в исследовании причин и условий наркопреступности выработке мер её профилактики. Для реализации указанной цели поставлены следующие задачи:

- проанализировать нормативные правовые акты, акты судебной практики, данные официальной статистики и научные труды по вопросам профилактики преступности в сфере незаконного оборота наркотиков;
- сформулировать понятие незаконного оборота наркотиков;
- определить и раскрыть основные детерминанты незаконного оборота наркотиков, а также дать характеристику личности преступника, совершающего преступления в рассматриваемой сфере;
- изучить правовую основу профилактической деятельности по противодействию наркомании в России;
- проанализировать систему профилактики незаконного оборота наркотиков в целом и её составные части;
- выработать пути совершенствования координации и непосредственных мер профилактики наркопреступности, в том числе в рамках взаимодействия МВД России с иными субъектами профилактики.

Методологическую основу исследования составляет диалектический метод познания действительности, а также основанные на нем общенаучные и частнонаучные методы познания. В работе находят своё применение методы лексического и логико-юридического исследования содержания правовых норм, а также такие приемы сбора и обработки эмпирического

материала, как анализ приговоров, контент-анализ публикаций в периодической печати и статистический метод.

Теоретическую основу исследования составили труды таких ученых как В.И. Авдийский, А.И. Алексеев, Ю.М. Антонян, И.И. Ибрагимов, В.М. Николайчик, В.Е. Тонков и др.

Нормативную базу исследования составили Конституция РФ, уголовное законодательство, иные Федеральные законы, подзаконные акты, в частности постановления Правительства Российской Федерации, постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации.

Эмпирическую базу дипломного исследования составили судебные решения и фактические данные, представленные в научной литературе.

Практическое значение исследования заключается в том, что содержащиеся в нем выводы и предложения могут использоваться:

- в правотворческой деятельности по совершенствованию законодательства в сфере координации профилактики наркопреступности;
- в практической деятельности правоохранительных органов для выработки и применения эффективных мер профилактики незаконного оборота наркотиков.

Структура исследования определена целями, задачами и логикой исследования. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, объединяющих шесть параграфов, заключения и библиографического списка.

## ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПНОСТИ В СФЕРЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ

### § 1. Понятие и основные признаки преступности в сфере незаконного оборота наркотиков

Преступность в сфере незаконного оборота наркотиков – одна из тех отраслей преступности не только в Российской Федерации, но и во всем мире, которая требует отдельного, наиболее пристального внимания, ведь как утверждал министр юстиции США Д. Торнбург: «Наркобизнес – величайший массовый убийца. Исключая редкие случаи, окровавленные руки преступника поражают обычно только одну жертву, сколь бы жесток ни был наносимый удар; но злобная рука торговца наркотиками гасит одну человеческую жизнь за другой, и подобно вампиру из сказки создает других по своему преступному подобию, а те, в свою очередь, создают себе подобных; это... растекается среди поколений и не щадит даже еще не родившихся».<sup>1</sup> Действительно, преступность в сфере незаконного оборота наркотиков включает в себя множество преступлений различной направленности, начиная с единичных случаев потребления наркотика, заканчивая организацией наркобизнеса – в том числе интернет-магазинов, осуществляющих поставку наркотиков на территории нескольких стран.

Для того, чтобы дать полноценную криминологическую характеристику наркопреступности, необходимо отразить такие количественные признаки, как объем (состояние), уровень и динамика наркопреступности, а также качественные признаки: структура, характер, география и цена наркопреступности.

---

<sup>1</sup> Николайчик В.М. США: Наркотики и преступность. М., 2000. С. 3.

Как было указано выше, за весь 2020 год выявлено 189 905 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что составляет 9,3% от общего массива преступлений, зафиксированных на территории Российской Федерации. Учитывая высокую латентность наркопреступности, данная цифра свидетельствует о большом объеме совершаемых преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.

Структура наркопреступности определяется видовым составом преступлений. Из 189 905 наркопреступлений, выявленных в 2020 году, 112 267 преступлений были квалифицированы как сбыт наркотических средств и психотропных веществ, что составляет около 60% от всего массива выявленных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.

Исходя из приведенных данных статистики можно сделать вывод, что эта деятельность служит основополагающей и наиболее опасной для развития всего незаконного оборота наркотических средств, ведь именно при сбыте наркотическое средство попадает от тех, кто занимается его изготовлением, производством и переработкой, к непосредственному потребителю. Понятие сбыта законодателем закреплено в п.13 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации: «Под незаконным сбытом наркотических средств, ... следует понимать незаконную деятельность лица, направленную на их возмездную либо безвозмездную реализацию (продажа, дарение, обмен, уплата долга, дача взаймы и т.д.) другому лицу».<sup>1</sup> Несмотря на лаконичность данного определения, оно довольно исчерпывающе описывает саму сущность незаконного сбыта наркотиков, так как, помимо наиболее распространенной формы сбыта – продажи наркотика, в приведённом выше определении справедливо указано, что безвозмездные формы отчуждения наркотика также влекут за собой уголовную ответственность по ст.228.1 УК РФ. В подтверждение наших слов приве-

---

<sup>1</sup> О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.05.2006 № 14 // СПС КонсультантПлюс.

дем пример из судебной практики: Ленинградский областной суд, рассматривая дело в отношении подсудимого А.Ю. Вангогена в апелляционной инстанции, указал в приговоре следующее: «По смыслу закона, форма передачи психотропных веществ (возмездная или безвозмездная) не влияет на квалификацию содеянного как их сбыт».<sup>1</sup>

Форма совершения преступления играет важную роль в криминологической характеристике, так как она позволяет частично понять мотив преступника и оценить влияние обстановки в обществе на реализацию преступных намерений. В рамках проводимого дипломного исследования стоит остановиться на наиболее распространенной в настоящее время форме сбыта – бесконтактной, так как распространение данной формы характеризует наркопреступность как динамичную отрасль преступности, подстраивающуюся под современный образ жизни общества. В 2015 году Пленумом Верховного суда Российской Федерации были внесены соответствующие изменения в п. 13 Постановления, в рамках которых судам было рекомендовано обратить внимание на два относительно новых способа сбыта наркотиков: «путем сообщения о месте их хранения приобретателю, проведения закладки в обусловленном с ним месте».<sup>2</sup> Указанные варианты, по сути, представляют собой два вида одного и того же способа сбыта наркотического средства – бесконтактный сбыт через закладку. Разница состоит в том, что в первом случае приобретатель получает информацию о месте нахождения наркотического средства уже после того, как оно было оставлено там сбытчиком, а во втором случае условленное место известно обоим субъектам заранее. Для того, чтобы в правоприменительной и судебной практике не возникало споров по поводу момента окончания неза-

---

<sup>1</sup> Приговор Ленинградского областного суда № 22-1280/2018 от 10 августа 2018 г. по делу № 22-1280/2018. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 25.10.2020).

<sup>2</sup> О внесении изменений в постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2006 года № 14 "О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 30 июня 2015 г. № 30 // СПС КонсультантПлюс.

конного сбыта наркотиков, Пленум Верховного суда чётко его обозначил: «незаконный сбыт следует считать оконченным преступлением с момента выполнения лицом всех необходимых действий по передаче приобретателю указанных средств, веществ, растений независимо от их фактического получения приобретателем».<sup>1</sup> Такая формулировка обусловлена тем, что законодатель не предусматривает обязательного наступления общественно-опасных последствий в виде непосредственного получения лицом наркотического средства. Среди ученых активно ведутся споры относительно правильности данной позиции, но мы придерживаемся мнения В.Е. Тонкова, который утверждает, что сбытчика в большинстве случаев не волнует дальнейшая судьба наркотика после того, как он перейдет в пользование приобретателя, поэтому изъятие наркотика из незаконного оборота после совершения субъектом всех действий, составляющих объективную сторону (в случае пресечения деяния до поднятия покупателем закладки, осуществления сбыта в рамках ОРМ «Проверочная закупка»), не должна оказывать влияние на квалификацию преступления как оконченного.<sup>2</sup>

Чаще всего при анализе незаконного сбыта наркотиков речь идет о так называемой «цепочке сбыта», когда крупная партия наркотического средства делится на несколько частей и продается более мелким сбытчикам, которые в свою очередь снова разделяют наркотик на более мелкие составляющие и продают непосредственным сбытчикам, от которых наркотические средства напрямую попадают наркопотребителям.

Это лишь общая схема «цепочки сбыта», как правило, звеньев может быть больше, в зависимости от способа сбыта в схеме могут присутство-

---

<sup>1</sup> О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.06.2006 № 14 // СПС КонсультантПлюс.

<sup>2</sup> Тонков В.Е. Постановление Пленума Верховного Суда РФ «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами»: некоторые особенности // Российский судья. 2006. № 11.

вать финансовый директор, логист, менеджеры, курьеры, фасовщики, операторы, склады и т.д.

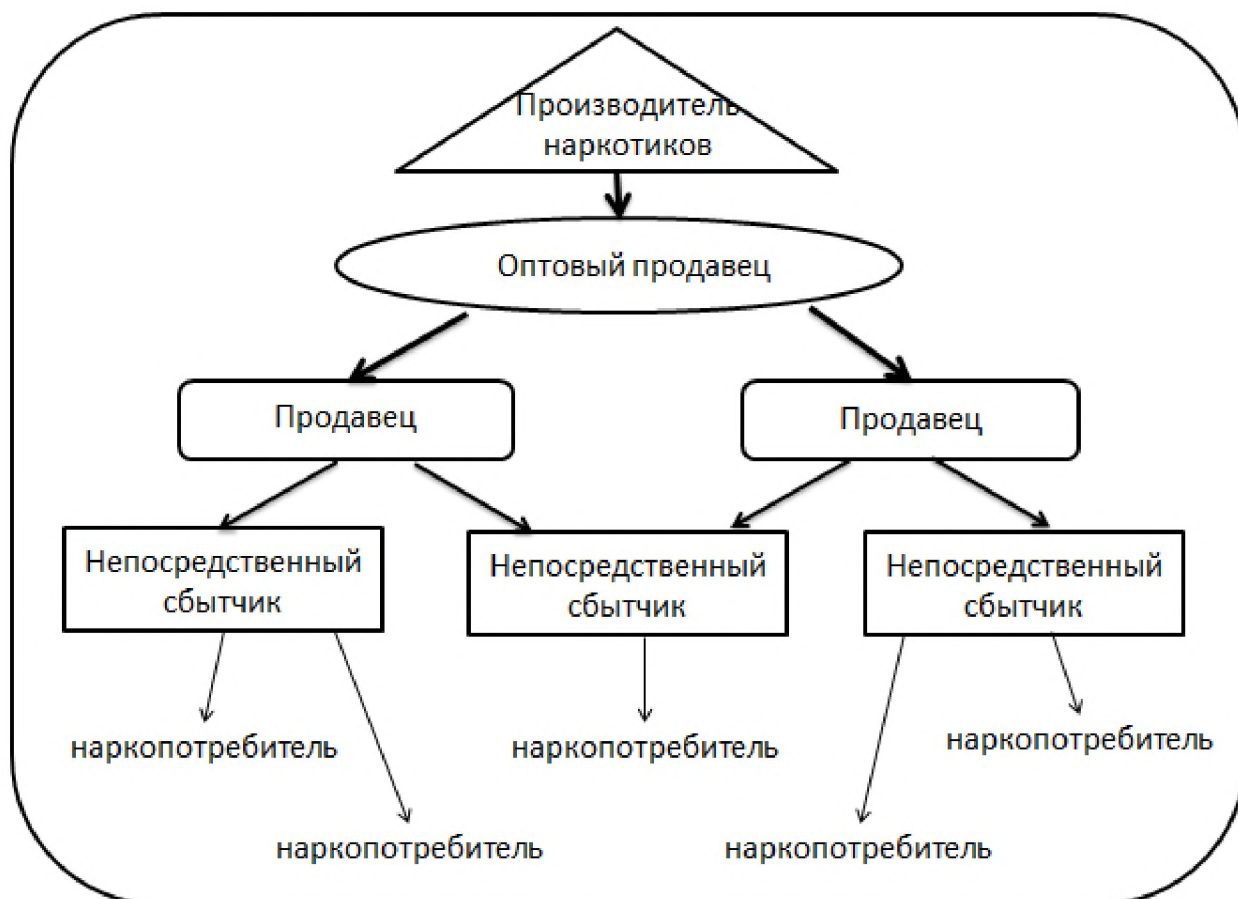


Таблица 1. Примерная схема цепочки незаконного сбыта наркотиков.

Следующая характеристика преступности в сфере незаконного оборота наркотиков – это уровень наркопреступности. Так, согласно данным официальной статистики за 2020 год количество наркопреступлений на территории Российской Федерации на 100 000 человек 129,5 преступлений. В то же время, количество выявленных лиц, совершивших наркопреступления, по всей России составило 83 137 человек, или примерно 56 наркопреступников на каждые 100 000 человек.

Динамику наркопреступности в целом можно оценить как положительную. За последние 3 года число выявленных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков снизилось более чем на 9% (в 2018 году – 200 306, в 2019 году – 190 197, в 2020 году – 189 905 наркопреступлений). Несмотря на положительную динамику в целом, процент наркопреступле-

ний в общем массиве преступности всё ещё велик. Особенно это выражается при анализе географии преступности в сфере незаконного оборота наркотиков. Так, регионами, где процент наркопреступности наиболее велик являются Центральный Федеральный округ (40835 наркопреступлений в 2020 году) и Приволжский Федеральный округ (37715 наркопреступлений). При этом в обоих указанных субъектах России наблюдается прирост числа преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (ЦФО: +0,83%, ПФО: +5,96 %). Регионами, где процент прироста числа выявленных преступлений рассматриваемой сферы в 2020 году наиболее велик, оказались Костромская область (+46,21%), г. Ставрополь (+39,47%) и Новгородская область (+37,42%). В то же время стоит отметить регионы, в которых наблюдается наибольший спад наркопреступности: Томская область (-30,21%), Сахалинская область (-28,11%) и Тверская область (-25,45%).

Ещё одной значимой характеристикой преступности в сфере незаконного оборота наркотиков является её цена. Под ценой понимается общественная опасность, то есть негативные последствия, которые влекут за собой преступления в сфере незаконного оборота наркотиков. Частично данная характеристика будет рассмотрена далее, однако в первую очередь мы считаем необходимым обратить внимание на то, что в отличие от большинства насильственных и корыстных преступлений, наркопреступления влияют не только на непосредственных потерпевших посредством разовых негативных последствий (убыток, лишение денег и имущества, травма и др.), а влекут негативные последствия для потребителя, его семьи и окружения, провоцируя дальнейшее совершение им преступлений, лишая его возможности трудиться и приносить моральную пользу обществу, лишая его возможности иметь здоровых детей и т.д. По уровню негативных последствий, которые приносит для общества и государства наркопреступность, на наш взгляд её можно поставить в один ряд с экстремизмом и терроризмом с одним важным отличием: если последствия указанных двух

видов преступности носят открытый характер, то последствия наркопреступности более латентны.

Для того, чтобы охарактеризовать сущность преступности в сфере незаконного оборота наркотиков, необходимо выделить также её признаки. Первый признак – это многогранность, то есть наркопреступность взаимосвязана со многими сферами жизни общества: порождая наркоманию, она влияет на демографию и рождаемость, причиняет ущерб духовной сфере, наркобизнес способствует выведению больших сумм денег из легального оборота, лишает государство получения налогов с прибыли, развивая наркозависимость, провоцирует наркоманов на совершение новых преступлений с целью получения денежных средств на покупку наркотиков и т.д.

Следующий признак наркопреступности – это предмет, объединяющий все преступления в сфере незаконного оборота наркотиков: наркотические средства, психотропные вещества и их аналоги. Понятие таковых закреплено законодателем в Федеральном законе «О наркотических средствах и психотропных веществах» № №3-ФЗ от 08.01.1998, а различия состоят в химическом составе и степени воздействия на психическое и физическое здоровье человека.

Следующие три признака, непосредственно связанные с предметом незаконного оборота наркотиков – это социальный, медицинский и правовой.<sup>1</sup> При описании социального признака ученые опираются на гл. 5 ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», а именно указывают, что несмотря на неоспоримый вред, который несут наркотики, они могут представлять социальную ценность в случае их применения в определенных сферах жизни человека и в соответствии со строгими правилами. Так в частности, наркотические средства, психотропные вещества и прекурсоры в рамках закона могут быть применены в ветеринарии, эксперт-

---

<sup>1</sup> Шумал В.И., Васильев А.В. /Признаки незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов // Modern Science. 2020. № 4-4. С. 202-205.

ной деятельности, воинскими частями и подразделениями и др. Однако, в случае с незаконным оборотом наркотиков, они не несут никакой социальной пользы, а напротив. Помимо нарушения законодательства, при потреблении наркотиков возникают общественно опасные последствия, особенно ярко отражающиеся в социальной сфере жизни общества. Более подробно на этом мы остановимся чуть позже.

Медицинский признак состоит в том, что в рамках создания лекарств и лечения людей от определенного круга болезней, наркотические средства могут использоваться вполне легально, их оборот не только не запрещен, но даже закреплён на законодательном уровне, с четким определением ряда строгих правил оборота наркотических средств при использовании в медицинской сфере. Особенность данного признака заключается в том, что опасные вещества, незаконное потребление которых наносит непоправимый вред психическому и физическому здоровью населения, в определенных случаях могут оказаться не только безвредными, но даже спасительными. Однако несмотря на допущение государством легального оборота наркотиков при соблюдении определенных условий, ежегодно выявляется несколько преступлений в данной сфере. Например, за 2020 год на территории Российской Федерации было выявлено 13 уголовно-наказуемых нарушения в области легального оборота наркотиков.

Следующий признак – правовой. Его значение заключается в том, что предметом преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков могут являться только те вещества и средства, список которых строго определен законом, такой список закреплён в соответствующем Постановлении Правительства Российской Федерации, также установлена строгая процедура внесения новых видов наркотических и психотропных веществ в данный список.<sup>1</sup> Это позволяет отграничить наркотики и ответственность за

---

<sup>1</sup> Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные

их незаконный оборот от использования иных средств, оказываемых воздействием на психику человека, например таких, как кофеин.

Ещё один признак, который является реакцией преступников на изменения в совершенном обществе, – это анонимность. Данный признак уже был упомянут нами выше, он заключается в стремлении преступников, в частности наркосбытчиков, максимально исключить контакт с покупателями наркотиков. В большинстве случаев данный признак отражается и на взаимодействии членов организованной преступной группы или сообщества, занимающегося распространением наркотических средств: организаторы могут быть не знакомы с закладчиками.

Этот признак взаимосвязан также и со следующими двумя особенностями – особым контингентом и принятием наркопреступностью формы организованной преступности. Организаторы преступных группировок и сообществ, как правило, не употребляют наркотические средства, так как ведение наркобизнеса требует знаний, осторожности, предусмотрительности, организованности, умений в конспирации и т.д. При этом абсолютно все покупатели – наркозависимы. Зачастую и члены группировки, находящиеся на низших уровнях (фасовщики, закладчики) употребляют наркотики.

Наркозависимые лица – это, безусловно, особый контингент, который характеризуется асоциальным образом жизни, отсутствием нормальных для обычного человека социальных связей (семья, друзья, работа), низкой стрессоустойчивостью и лживостью. Поэтому анонимность внутри преступной группировки соблюдается с целью обезопасить организаторов в случае задержания сотрудниками полиции других членов группы.

Говоря об общественной опасности незаконного оборота наркотиков, стоит отметить, что наркобизнес – одна из немногих сфер преступности,

---

вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации - Постановление Правительства РФ от 01.10.2012 N 1002 (ред. от 29.07.2020) // СПС КонсультантПлюс.

которая влечет общественно-опасные последствия сразу для всех сфер жизни общества.

Во-первых, «занимаясь незаконным оборотом наркотиков, виновный выпадает из позитивной социально значимой жизни, не занимается общественно полезным трудом или другой полезной для общества деятельностью. Совершая преступления, лицо не только не приносит обществу пользу, а, наоборот, наносит вред».<sup>1</sup> Данная форма общественной опасности является общей для преступлений в имущественной и др. сферах. Однако особенность преступности в сфере незаконного оборота наркотиков заключается в том, что полезными для общества перестают быть не только те, кто производит и распространяет наркотики, но и наркопотребители.

Это приводит ко второму фактору общественной опасности наркопреступлений: человек, имеющий наркотическую зависимость, зачастую теряет способность заниматься общественно-полезным трудом, а необходимость постоянной покупки новых доз наркотического средства вынуждает наркопотребителей совершать кражи, грабежи и другие преступления имущественного характера, в том числе направленные на ухудшение материального положения членов их семей. Такая закономерность приводит к увеличению уровня преступности. Получается, что наркоманы в большинстве случаев не только отказываются от работы на благо общества, но и совершают преступления с целью получения денежных средств на осуществление иной преступной деятельности (приобретение, потребление наркотических средств, содержание притонов и т.д.).

Указанной особенностью наркопотребителей нередко пользуются лица, занимающиеся наркобизнесом, используя таких зависимых лиц в качестве дешёвой рабочей силы: наркоманы выполняют работу по расфасов-

---

<sup>1</sup> К.Д. Николаев. Общественная опасность преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков // Актуальные проблемы уголовной и уголовно-процессуальной политики Российской Федерации. Материалы всероссийской научно-практической конференции. 2015 г. С. 21.

ке наркотиков, оставлению закладок и т.д., получая за это незначительные денежные средства либо бесплатную дозу наркотика.

С экономической точки зрения наркобизнес имеет и иные общественно-опасные последствия: увеличивая первоначальную стоимость наркотического средства в десятки или сотни раз, преступные группировки получают от распространения наркотиков огромный доход, который ввиду противозаконного источника в качестве объекта налогообложения не учитывается. Таким образом, из легального оборота могут быть выведены внушительные суммы денежных средств, что в свою очередь негативно сказывается на экономике нашей страны. К тому же, в целях облегчения совершения незаконного сбыта наркотических средств в больших количествах, члены преступных группировок проникают в органы государственной власти, тем самым причиняя вред не только обеспечению здоровья населения, но и институтам государства.<sup>1</sup>

Помимо правовой и экономической, незаконный оборот наркотиков представляет большую общественную опасность для социальной и духовной сфер жизни общества.

Более того, в отличие от большинства преступлений, в рассматриваемой нами сфере преступности невозможно определить лицо, которое является потерпевшим от незаконного оборота наркотиков. С одной стороны, в результате наркопреступления причиняется вред здоровью наркопотребителя, но с другой стороны принимать либо не принимать наркотик – это в большинстве случаев самостоятельный выбор человека, поэтому причиненный его здоровью вред – это результат его собственного решения.

Помимо этого, говоря о вреде здоровью, стоит заметить, что по статистике большую часть наркопотребителей составляют представители молодого поколения, на которых природой возложена репродуктивная функ-

---

<sup>1</sup> Романова Л.И. Наркопреступность: цена, характеристика, политика борьбы: Монография / Л.И. Романова. М.: Юрлитинформ, 2010. С. 23.

ция.<sup>1</sup> Распространение наркомании среди обозначенной категории людей приводит к снижению уровня рождаемости, а также к повышению числа патологий у новорожденных. К тому же, среди наркозависимых лиц довольно распространены такие болезни, как ВИЧ, гепатиты и т.д., что вызвано нарушением правил использования одноразовых шприцов, беспорядочными половыми связями, низкими санитарно – гигиеническими условиями жизни наркоманов и т.д. Всё это приводит к повышению уровня смертности из-за приёма наркотиков, ведь около 50-60 тысяч молодых людей ежегодно умирают в результате потребления наркотиков.<sup>2</sup>

Не стоит забывать, что распространение наркотических средств причиняет также моральный вред лицам, окружающим наркопотребителей. Наркозависимость изменяет поведение человека, делая его более грубым и агрессивным, особенно во время между приемами наркотиков – так называемой «ломки». Такое поведение наркомана отражается на его взаимоотношениях в семье: теряется связь с родителями, распадаются браки, происходит лишение родительских прав на детей и т.д. Более того, в семьях наркоманов зачастую возникает особый тип внутрисемейных отношений, называемый «созависимостью».<sup>3</sup>

Министром внутренних дел В.А. Колокольцевым неоднократно отмечался тот факт, что ввиду широкого распространения информационно-телекоммуникационных сетей в повседневной жизни, лица, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков активно Интернет в целях рекламы своих услуг, вызывая соответствующий интерес у несовершеннолетних, неустоявшаяся психика которых воспринимает такой стиль жизни как норму. Современные песни, клипы, фильмы и сериалы активно пропагандируют

---

<sup>1</sup> Сбирунов П.Н. Некоторые особенности наркотизма и наркозависимости несовершеннолетних в Российской Федерации // Российский следователь. 2012. № 18. С. 40-43.

<sup>2</sup> Шалагин А.Е., Усманов И.М. Современная наркоситуация в Российской Федерации: тенденции, прогноз, меры противодействия // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2016. № 1 (23). С. 31.

<sup>3</sup> Назаров Е.А. Наркотическая зависимость и созависимость личности в семье : автореф... дис. кан. юрид. наук: 19.00.11. М., 2000. С.1.

беззаботную жизнь, в некоторых из которых можно встретить упоминания о различных сильнодействующих веществах. Не объясняя последствия приема наркотиков, такие произведения музыкального и кинематографического искусства также пробуждают интерес молодых людей к сфере незаконного оборота наркотиков.

Соглашаясь с мнением В.В. Жалыбина, отметим, что «прецедентность преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, состоит в том, что, повторяясь в будущем, они поддерживают развитие наркотизма в стране».<sup>1</sup> Отличительная черта рассматриваемой нами категории противоправных деяний, как было отмечено В.В. Жалыбиным, заключается в том, что совершение новых преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков не только способствует развитию преступности в целом, но и вносит значительный вклад в наркотизацию общества. Наличие большого количества наркосбытчиков и легкость получения связи с ними через Интернет даёт потребителям возможность в любом населенном пункте России в любое время приобрести то или иное наркотическое средство. Такой сильный соблазн создаёт препятствие в попытке наркоманов побороть наркозависимость и перейти к здоровому образу жизни, а также привлекает в порочный круг всё новых и новых зависимых лиц. Таким образом растет спрос, в ответ на который рождаются новые предложения по продаже наркотиков. Бесконечная череда взаимозависимых явлений обуславливает прецедентность незаконного оборота наркотиков, что в свою очередь повышает общественную опасность рассматриваемой категории преступлений.

Подводя итог вышесказанному, отметим, что под преступностью в сфере незаконного оборота наркотиков понимается совершение уголовно и административно наказуемых деяний по незаконному приобретению, по-

---

<sup>1</sup> Жалыбин В.В. Криминологическая характеристика и профилактика преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств : автореф. дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.08. Красноярск, 2004. С. 7.

треблению, сбыту и иным действиям, направленным на распространение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, имеющих высокую общественную опасность, выражающуюся в негативном воздействии на здоровье граждан, а также подрывающие морально-нравственные общественные ориентиры.

Рассматриваемая нами сфера преступности причиняет существенный вред не только обеспечению здоровья населения, но и иным объектам, таким как личность, экономика, государственная власть и т.д. При этом ущерб, причиняемый распространением наркотиков, носит разносторонний и значительный характер, что свидетельствует о повышенной общественной опасности незаконного оборота наркотиков.

Отмечая положительную динамику снижения наркопреступности, не стоит забывать о довольно высоком уровне преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков в общем массиве выявленных на территории Российской Федерации преступлений. При этом органам исполнительной власти на федеральном уровне надлежит ежегодно отслеживать и оперативно реагировать на изменения в уровне наркопреступности различных субъектов Российской Федерации, направляя дополнительные ресурсы в те субъекты, где отмечается рост преступлений рассматриваемой сферы.

## § 2. Детерминация незаконного оборота наркотиков

Для того, чтобы верно определить направление, цели и задачи профилактики преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, в первую очередь необходимо выяснить причины, условия и факторы, способствующие его развитию.

Согласимся с мнением Ю.М. Антоняна, который утверждает, что причина – это «явление, обладающее генетическими способностями, т.е. способностями порождать то, что называется следствием», а условие – это «явление, способствующее действию причины».<sup>1</sup> Действительно, причина или совокупность причин, возникая в действительности, определенным образом изменяют её, порождая наступление события. Эта закономерность называется причинно – следственной связью. Но вероятность наступления события зависит не только от причины, но и от имеющихся условий и факторов, которые способствуют действию причин, либо наоборот блокируют его.

Ученые сформировали общий термин, объединяющий причины и условия – детерминанты. Значимость их исследования закреплена законодателем в ч. 2 ст. 74 Уголовно – процессуального кодекса Российской Федерации, согласно которой обстоятельства, способствующие совершению преступления, входят в круг обстоятельств, подлежащих обязательному установлению в рамках расследования уголовного дела.<sup>2</sup> В данном параграфе мы не будем разделять детерминанты на отдельные составляющие, так как мы считаем, что говоря о таком разностороннем явлении, как незаконный оборот наркотиков, необходимо рассматривать конкретные причины, условия и факторы в совокупности. В зависимости от объемности влияния детерминант на преступность их можно разделить на:

- общесоциальные (детерминанты, негативно влияющие на состояние общества в целом, вызывая при этом различные отрицательные явле-

---

<sup>1</sup> Антонян Ю.М. Криминология. Учебник для бакалавров. М., 2012. С. 84.

<sup>2</sup> Уголовно – процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

ния, в том числе рост преступности), к таковым можно отнести снижение уровня жизни населения, экономический кризис, гражданскую войну, недовольство властью и т.д.

- социально психологические (оказывают влияние на определенные группы людей), например, рост числа беженцев, этнические конфликты на определенной территории, снижение уровня авторитета старшего поколения и семьи, низкая эффективность ресоциализации заключенных и т.д.

- детерминанты конкретного преступления (совокупность причин и факторов, подтолкнувших конкретного человека к совершению того или иного преступления). К данной группе могут быть отнесены следующие детерминанты: низкий уровень образования лица, плохое воспитание, антисоциальный образ жизни, отсутствие работы, наркозависимость, и т.д.

Указанные выше детерминанты, безусловно, в том числе влияют на уровень наркопреступности, но мы считаем необходимым рассмотреть некоторые из них более подробно.

Основной и, на наш взгляд, наиболее общей детерминантой развития незаконного оборота наркотиков можно считать наличие наркомании как асоциального явления в обществе.<sup>1</sup> Это в свою очередь вызвано множеством факторов. Во-первых, в последнее время наблюдается снижение авторитета семьи и старшего поколения. Растет число разводов, соответственно большой процент детей воспитываются в неполных семьях. Нехватка у родителей времени и желания на воспитание ребенка, как правило, приводит к поиску им сторонних социальных групп, в которых он получает возможность самовыражения. Далеко не всегда такие компании имеют положительный характер. Пытаясь подражать авторитетным членам группы, подростки нередко совершают необдуманные поступки, в том числе начинают употреблять наркотики. Как было нами указано ранее, ежегодно в не-

---

<sup>1</sup> Супатаева Ж.Э. Некоторые проблемы контроля незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в Кыргызской Республике // Черные дыры. 2006. № 1. С. 340.

законный оборот наркотиков вовлекается большое количество молодых людей, а доступность наркотических средств лишь увеличивает негативное влияние указанных факторов. Приведенные нами доводы подтверждаются также социальным опросом, по результатам которого каждый третий респондент оценил уровень наркотизации общества как высокий.<sup>1</sup>

Во-вторых, важную роль в развитии не только наркомании, но и иных асоциальных явлений (пьянство, бродяжничество и т.д.) играет снижение уровня культурного и духовного развития общества. Согласно данным комплексного исследования уровня жизни населения, проведенного Росстатом в 2016 году, основными видами занятий в свободное время являются: общение с друзьями (78,8%), игры и иное времяпровождение за компьютером (68,6%), занятие домашними делами (30,1%) и просмотр телепередач (28,8%). Анализируя приведенные показатели, стоит отметить отсутствие среди лидирующих позиций посещения театров, выставок, библиотек, отдыха на природе, занятий спортом, времяпровождения в кругу семьи. Действие приведенного фактора усиливается активной пропагандой средствами массовой информации «весёлого» образа жизни. Например, существует множество артистов, музыкальные произведения которых так или иначе затрагивают тему потребления наркотиков, представляя наркозависимость как нечто интересное и притягивающее, сопровождая высказывания о приеме наркотиков иллюстрациями вечеринок и богатой жизни. Получая искаженную информацию о результатах приема наркотических средств и о высокой прибыльности распространения наркотиков, молодые люди добровольно вовлекают себя в наркоманию и наркопреступность.

К следующей детерминанте можно отнести рекламу наркотиков, а также рекламу работы «курьером» с неадекватно большим заработком, как

---

<sup>1</sup> Комплексный анализ состояния преступности в Российской Федерации и расчетные варианты её развития: аналитический обзор // Ю.М. Антонян, Д.А. Бражников и др. М. 2018. С. 53.

правило такая работа заключается в распространении закладок с наркотическим средством. Подобную рекламу можно встретить не только в Интернете, но и в качестве надписей на гаражах, заборах, стенах подъездов и других местах сбора неблагополучной молодежи. Безусловно, отреагировать на такое объявление или пройти мимо – это выбор каждого человека, но такая провокация, к сожалению, работает в пользу наркоторговцев.

Низкий уровень заработных плат и жизни в целом, а также рост инфляции являются ещё одной важной детерминантой незаконного оборота наркотиков. На наркобизнес это влияет по-разному. С одной стороны, не имея возможности трудоустроиться на работу с высокой заработной платой в виду отсутствия нужного образования, опыта или наличия судимости, лица, ведущие неблагоприятный образ жизни ищут возможность легкого заработка, за которым они идут в наркобизнес, становясь закладчиками, курьерами и т.д., тем самым развивая незаконный оборот наркотиков.

Другая сторона рассматриваемой детерминанты заключается в том, что люди из низших социальных слоев зачастую рассматривают алкоголь и наркотики как единственно возможный метод отдыха и расслабления. Возможно, из-за отсутствия денежных средств и возможностей осуществить более дорогостоящие формы времяпровождения, но мы больше склоняемся к тому, что, являясь членами неблагополучных семей и компаний, такие люди воспринимают наркопотребление как норму. Не желая противостоять соблазнам, тратить силы и время на повышение своего уровня жизни, они остаются в привычной для себя среде.

Подводя итог параграфа, отметим, что мы рассмотрели наиболее значимые причины, условия и факторы, влияющие на развитие незаконного оборота наркотиков. Но в рамках данной темы нельзя не упомянуть такие детерминанты, как коррумпированность правоохранительных и иных органов государственной власти, отсутствие с 2016 года специального государственного органа, сконцентрированного на пресечении незаконного оборота наркотиков (ФСКН России), недостаточное развитие системы со-

циализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, отсутствие достаточного количества бесплатных (финансируемых за счет государства или муниципалитета) секций, которые бы давали возможность обучить, занять время несовершеннолетнего более полезным делом, нежели нахождение его в неблагоприятных уличных компаниях, низкий уровень антинаркотической пропаганды среди молодого поколения, и др.

Для преодоления некоторых детерминант наркопреступности, на наш взгляд, необходимо обратить внимание государственных органов власти на два аспекта. Во-первых, – это воссоздание Федеральной службы по контролю в сфере незаконного оборота наркотиков. Наркопреступность и наркомания – это социальные явления, обладающие особой спецификой, поэтому, по нашему мнению, ресурсов подразделений в рамках Министерства внутренних дел Российской Федерации для борьбы с ними недостаточно. Во-вторых, следует обратить особое внимание на разработку в совершенствование системы ресоциализации осужденных, освободившихся из мест лишения свободы. Данная система должна делать упор не на контроль и надзор за жизнью освободившихся, а на их трудоустройство и адаптацию к жизни в современном обществе.

### § 3. Характеристика личности преступника в сфере незаконного оборота наркотиков

Говоря о детерминантах, нельзя не упомянуть характеристику личности преступника в сфере незаконного оборота наркотиков, ведь личность преступника является своего рода носителем причин совершения преступления. Мы придерживаемся мнения М.Ю. Антоняна, который считает, что «человек не рождается преступником, а становится им в резуль-

тате неблагоприятного нравственного формирования его личности».<sup>1</sup> В какой-то степени можно сказать, что перечисленные нами выше детерминанты влияют на формирование личности преступника – собирательного образа лица, совершающего преступления в сфере незаконного оборота наркотиков.

Исследование личности преступника наряду с любым научно-исследовательским процессом, имеет упорядоченный характер, который выражается в формировании структуры личности преступника обобщающая все признаки по группам. Общепризнанной является структура, которая была предложена А.И. Алексеевым: «социально-демографические, уголовно-правовые признаки, нравственные свойства и психологические особенности личности и социально значимые физиологические признаки».<sup>2</sup>

К социально-демографическим признакам в первую очередь относятся пол и возраст. По данным официальной статистики ФСИН в 2019 году за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков было осуждено 120 100 лиц, из них женщин 13 423, что составляет чуть более 11%.<sup>3</sup> Исходя из приведенных цифр, можно заключить, что в большинстве случаев наркопреступления совершаются лицами мужского пола.

Устанавливая возраст, мы обратились к данным судебной статистики Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации. Так, возрастные категории лиц, осуждённых за преступления, предусмотренные ст. 228 – 230 УК РФ, в 2019 году распределились следующим образом: всего осуждено 81 146 лиц, из них несовершеннолетних 1 513 человека (1,86%), лиц в возрасте 18-29 лет – 32 514 человек (40,07%), лиц в возрасте 30-34 года – 16 899 человек (20,83%), лиц в возрасте 35-39 лет – 13 353 че-

---

<sup>1</sup> Антонян Ю.М. Криминология. Учебник для бакалавров. М., 2012. С. 103.

<sup>2</sup> Алексеев А.И. Криминология: курс лекций. М., 1998. С. 84.

<sup>3</sup> Статистическая информация. Федеральная служба исполнения наказаний.

URL: <https://fsin.gov.ru/structure/inspector/iao/statistika/Xarka%20lic%20sodergahixsya%20v%20IK/> (дата обращения 04.12.2020).

ловека (16,46%) и лиц, старше 40 лет – 16 867 человек (20,79%).<sup>1</sup> Анализируя приведённые данные, мы пришли к выводу, что возрастная характеристика личности преступника, наиболее часто совершающего преступления в сфере незаконного оборота наркотиков от 18 до 29 лет. В 97% случаев к ответственности за наркопреступления привлекаются граждане Российской Федерации.

Следующие признаки социально-демографической группы, такие как род занятий, образование, положение в обществе, материальные условия и др. носят более социальный характер. Особенности незаконного оборота наркотиков накладывают своеобразный отпечаток на личность преступника в данной сфере. Соглашаясь с И.И. Ибрагимовым, разделим всех наркопреступников на две группы: лица, употребляющие наркотики, и лица, их не употребляющие.<sup>2</sup>

Лица, относящиеся к первой группе, как правило характеризуются отсутствием трудоустройства, низким уровнем жизни, холосты/разведены, основной целью жизни наркомана является поиск денежных средств на приобретение наркотического средства и последующее его потребление. Наркозависимость делает человека неспособным к трудовой деятельности, родственные и дружеские связи теряются. Авторитетом в обществе, в том числе криминальном такой преступник не пользуется.

Вторая группа лиц, совершающих наркопреступления, наоборот характеризуется достаточно высоким материальным достатком (как правило полученным от наркобизнеса), наличием устойчивого, ограниченного круга общения (зачастую состоящего из членов преступных группировок, занимающихся сбытом наркотиков). Преступники этой категории также не

---

<sup>1</sup> Данные судебной статистики. Судебный департамент Верховного суда Российской Федерации. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=4572> (дата обращения 24.04.2019).

<sup>2</sup> Ибрагимов И.И. Отдельные вопросы криминологической характеристики личности наркопреступника и оказания на нее коррекционного воздействия // Уголовная политика Российской Федерации в сфере противодействия наркотизации общества: Материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 130-летию Белгородского гос. ун-та. Белгород, 2006. С. 166

характеризуются официальным трудоустройством, но этот признак зависит от уровня развитости его преступной деятельности (в целях легализации и отмыывания доходов от сбыта наркотиков лица, занимающие высокие «посты» в наркобизнесе могут иметь официальные частные компании и фирмы. К тому же, некоторые члены наркогруппировок, преступные обязанности которых прямо связаны с занимаемой ими должностью, работают официально (сотрудники правоохранительных органов, банков, администрации города или области и др.)

Следующая группа признаков личности наркопреступника – уголовно-правовые. К ним относятся «данные о виде совершённого преступления, его мотивации, формах вины, единоличном или групповом характере преступной деятельности, уголовном прошлом и т.д.».<sup>1</sup> Указанные признаки будут различными у двух групп преступников, которые мы выделяли выше. Как указывает судья Арбитражного суда Тюменской области: тех, кто употребляет наркотики, «можно рассматривать в качестве универсальных преступников, т.е. лиц, совершающих, помимо участия в незаконном обороте наркотиков, разнообразные общеуголовные корыстные или корыстно-насильственные преступления, в частности кражи (в том числе и наркотиков), грабежи, разбои и пр., при необходимости получить средства на приобретение наркотических средств».<sup>2</sup> Мы согласны с данным мнением, так как основная цель противоправной деятельности наркомана – найти денежные средства на новую дозу, либо получить эту дозу бесплатно за определенные действия.

В отличие от наркозависимых лиц, преступная деятельность преступников, относящихся ко второй категории, то есть не употребляющих наркотические средства, характеризуется чёткой наркотической направ-

---

<sup>1</sup> Криминология. Учебник для бакалавров / под ред. В.И. Авдийского. М., 2016. С. 104.

<sup>2</sup> Курындина А.Н. Криминологическая классификация и типология личности лиц, совершающих преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2008. № 3(6). С. 83.

ленностью. Основные нарко-преступления, совершаемые лицами такой категории – это сбыт наркотиков, контрабанда, изготовление и хранение с целью сбыта наркотических средств. Цель их преступной деятельности состоит в получении денежных средств за счет распространения наркотиков, преступления совершаются чаще всего в составе группы лиц.

Третий блок признаков личности преступника – это нравственные свойства и психологические особенности личности. Совершая любое преступление в сфере незаконного оборота наркотиков, человек понимает, что наркотики – это зло, они не несут в себе ничего положительного, разрушая жизни наркоманов и их близких. Поэтому мы считаем, что любого нарко-преступника можно охарактеризовать как аморальную личность. Лица, которые осознают вероятность наступления негативных последствий, но осознанно продолжают распространять наркотические средства ради собственной корыстной выгоды, характеризуются также падением нравственных качеств и принципов.

Говоря об уровне интеллекта, мы не смогли прийти к единому показателю. Как правило, «рядовые наркоманы» в общей массе не имеют высшего образования, обширных знаний, умений и навыков работы в той или иной интеллектуальной сфере. Даже если изначально человек обладал потенциалом, наркотические средства воздействуют на мозг, ухудшая память, приводят к деградации личности.

Вторая группа наркопреступников, а именно лица, которые занимают лидирующие позиции в преступных сообществах, наоборот характеризуются высоким уровнем интеллекта, ведь организация и поддержание на нужном уровне всей преступной деятельности группировки требуют определенных знаний и постоянной вовлеченности в процесс.

Согласимся с В.И. Авдийским: «значительным своеобразием отличается отношение преступников к закону, его требованиям. У большинства из них оно является сугубо избирательным: признавая одни нормы, они отвергают другие как не соответствующие их личным или групповым ин-

тересам».<sup>1</sup> В целом можно сказать, что совершение наркопреступления «по случайности» не возможно, такие преступления всегда продуманы и тщательно подготовлены, особенно если речь идет о наркобизнесе. Поэтому в целом можно судить об отрицании законов наркопреступниками. Но несмотря на это, преступные сообщества в сфере незаконного оборота наркотиков отличаются строгой иерархией, соблюдением четких правил, в определенном смысле можно говорить о «своде законов преступного мира», который в отличие от Уголовного кодекса Российской Федерации пользуется у преступников уважением.

Последняя группа признаков личности преступника – социально значимые физиологические признаки. Наиболее явный признак в данной группе – это наличие наркозависимости. Мы согласны с мнением ученых, что наркомания – это болезнь, которая не излечима. Она характеризуется как психической зависимостью (человек не может обходиться без состояния наркотического опьянения, прием наркотика становится единственной целью), так и наличием физической зависимости, которая выражается в наступлении абстинентного синдрома в случае отказа от очередного приема наркотика.

Подводя итог главы, отметим, что рассматриваемая категория преступлений одна из самых общественно – опасных, ведь она причиняет существенный вред не только обеспечению здоровья населения, но и иным объектам, таким как личность, экономика, государственная власть и т.д. При этом ущерб, причиняемый распространением наркотиков, носит разносторонний и значительный характер.

Обращаясь к понятию незаконного оборота наркотиков, нами были проанализированы элементы и признаки наркопреступности, на основании которых мы сформировали значение термина «незаконный оборот наркотиков» – совершение уголовно и административно наказуемых деяний по

---

<sup>1</sup> Криминология. Учебник для бакалавров / под ред. В.И. Авдийского. М., 2016. С. 106.

незаконному приобретению, потреблению, сбыту и иным действиям, направленным на распространение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, имеющих высокую общественную опасность, выражающуюся в негативном воздействии на здоровье граждан, а также подрывающие морально-нравственные общественные ориентиры.

В качестве основных детерминант незаконного оборота наркотиков нами были выделены следующие: наличие наркомании в обществе как асоциального явления, падение уровня моральных и нравственных устоев в обществе, снижение авторитета семьи и старшего поколения, глобализация наркобизнеса, низкий уровень жизни, недостаточное количество государственных секций, и т.д.

Исследуя личность наркопреступника, мы разделили их на две группы. Так как большинство признаков преступников, характеристика личности которых была изучена, сильно различаются, наиболее целесообразным будет указать такие портреты отдельно.

1. Портрет личности наркопреступника, употребляющего наркотические средства:

- социально-демографические признаки: мужчина, 18-29 года, гражданин Российской Федерации. Характеризуется низким уровнем жизни, отсутствием официального трудоустройства, родственных и дружеских связей, отсутствием авторитета в обществе.

- уголовно-правовые признаки: как правило, совершает приобретение и хранение наркотического средства без цели сбыта для личного потребления, данное преступление совершает единолично. Помимо этого, возможно совершение иных преступлений имущественного характера с целью получения денежных средств на новую дозу наркотика.

- нравственные свойства и психологические особенности: негативное отношение к закону, нежелание бороться с зависимостью, низкий уровень морально-нравственных ценностей, отсутствие силы воли, довольно низкий уровень интеллекта, отсутствие хобби, увлечений

- социально значимые физиологические признаки: как правило имеет наркотическую зависимость и иные вызванные ей заболевания (вич, спид, мышечная дистрофия, язва и т.д.)

2. Портрет личности наркопреступника, не употребляющего наркотические средства:

- социально-демографические признаки: мужчина, 18-50 лет, гражданин Российской Федерации. Может иметь высокое материальное положение, обладает авторитетом среди своего круга общения, зачастую официально трудоустроен.

- уголовно-правовые признаки: совершает сбыт наркотических средств, имеет корыстную цель, преступная деятельность носит групповой характер.

- нравственные свойства и психологические особенности: негативное отношение к закону, которое может носить скрытый характер (т.е. внешне такой человек ведет добропорядочный образ жизни, соблюдая все минимальные правовые нормы), низкий уровень морально-нравственных ценностей. Отличается довольно высоким уровнем интеллекта, имеет ограниченный круг общения.

- специфических социально значимых физиологических признаков: не выявлено.

## ГЛАВА 2. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СФЕРЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ

### § 1. Правовая основа профилактической деятельности по противодействию наркомании в России

Анализируя понятие координации, можно отметить, что координация какой-либо деятельности представляет собой управленческую деятельность по обеспечению взаимосвязи и слаженности субъектов, объектов и процессов труда во временных и пространственных рамках. Как было отмечено нами выше, профилактика наркопреступности – это комплексная, многоплановая деятельность, которая должна охватывать всю территорию Российской Федерации и осуществляться на всех уровнях управления. Соответственно, координация такой деятельности должна быть возложена на высшие органы законодательной и исполнительной власти страны.

Однако, особенности государственного устройства Российской Федерации, огромная территория страны, а также различия менталитета, погодных условий и уровня жизни разных субъектов России свидетельствуют о необходимости делегирования части полномочий по координации деятельности в сфере профилактики наркопреступности органам местной власти субъектов РФ. Соответственно частично деятельность по профилактике незаконного оборота наркотиков координируют органы федеральной власти, а частично – органы местного самоуправления посредством издания нормативно-правовых актов. При этом в ходе осуществления нормотворческой деятельности органы власти обоих уровней опираются на международные правовые акты, поэтому с них и стоит начать анализ пра-

вовой основы профилактической деятельности по противодействию наркомании в России.

Основными международными актами в рассматриваемой сфере являются три Конвенции: Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года (с поправками, внесенными Протоколом 1972 года), Конвенция о психотропных веществах 1971 года и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.<sup>1</sup> Указанные правовые акты в первую очередь регулируют сферу легального оборота наркотиков, закрепляют виды и признаки наркотических средств и психотропных веществ. Но помимо этого указанные документы содержат важные положения, на которых основывается профилактическая деятельность в сфере борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков.

Например, в Конвенции 1988 года содержится положение, согласно которому государствам следует принимать меры, направленные не только на борьбу с незаконным производством и распространением наркотиков, но и на снижение спроса на них. В том числе подобные меры могут касаться лечения лиц, больных наркоманией, и восстановления их трудоспособности.

На основе международных правовых актов государства, в том числе Российская Федерация, принимают собственные законы. Первым из них является Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах». Помимо того, что данный закон содержит общие правила оборота наркотических средств и психотропных веществ, он также закрепляет такие принципы, как:

– «координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления;

---

<sup>1</sup> Управление ООН по наркотикам и преступности: международные договоры. URL: <https://www.unodc.org/unodc/ru/treaties/index.html> (дата обращения 15.03.2021).

– приоритетность мер по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, профилактике правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, особенно среди детей и молодежи, а также стимулирование деятельности, направленной на антинаркотическую пропаганду;

– привлечение негосударственных организаций и граждан к борьбе с распространением наркомании и развитию сети учреждений медицинской реабилитации и социальной реабилитации больных наркоманией».<sup>1</sup>

Перечисленные принципы являются основополагающими началами всей профилактической деятельности в сфере наркопреступности. Они закрепляют обязанность государственных органов власти координировать деятельность различных субъектов по осуществлению профилактики. Указывают на то, что профилактические меры имеют приоритетный характер, так как привлечение лиц, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, и даже изъятие наркотических средств из незаконного оборота не способны отменить уже наступившие общественно-опасные последствия, а деятельность по профилактике и предотвращению наркопреступности позволяет не допустить совершения преступлений в данной сфере, и соответственно дает возможность избежать негативных последствий. Последний приведенный нами принцип указывает на необходимость осуществления совместной деятельности как государственных, так и общественных организаций, и граждан по профилактике наркопреступности.

Помимо узконаправленного Федерального закона, некоторые иные нормативно-правовые акты на государственном уровне содержат нормы, касающиеся координации профилактической деятельности в сфере борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков. В частности Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и пра-

---

<sup>1</sup> О наркотических средствах и психотропных веществах: Федеральный закон 08.01.1998 г. № 3-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

вонарушений несовершеннолетних»<sup>1</sup> предусматривает обязанности субъектов в сфере образования по принятию мер, направленных на профилактику наркомании среди несовершеннолетних. Более детально указанные обязанности закрепляет совместное Письмо Министерства образования и науки РФ и МВД РФ, «Об организации работы по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в образовательных учреждениях».<sup>2</sup>

Ещё одним правовым актом, регламентирующим деятельность по борьбе с наркоманией в России является Закон «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»,<sup>3</sup> который закрепляет положения об оказании психиатрической помощи несовершеннолетним лицам, больным наркоманией. В виду отсутствия достаточного уровня знаний, опыта и возможностей, наркомания несовершеннолетнего – это в большинстве случаев болезнь, ставшая следствием не осознанного выбора, а попытки кому-либо подражать, результатом необдуманных действий. Поэтому с целью излечения от наркомании с несовершеннолетним необходимо проводить серьёзную психиатрическую работу, что является мерой профилактики наркомании несовершеннолетнего в будущем.

Стоит также упомянуть закон «О рекламе»,<sup>4</sup> запрещающий рекламу наркотических средств и психотропных веществ. И, безусловно, нельзя не отметить значение для правовой основы профилактики наркомании в России Кодекса об административных правонарушениях и Уголовного кодекса Российской Федерации. Указанные Федеральные законы закрепляют

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

<sup>2</sup> Об организации работы по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в образовательных учреждениях: Письмо Министерства образования и науки РФ, МВД РФ, Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков от 21 сентября 2005 г. № ВФ-1376/06 // СПС Гарант.

<sup>3</sup> О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании: Закон Российской Федерации от 2 июля 1992 года № 3185-1 // СПС КонсультантПлюс.

<sup>4</sup> О рекламе: Федеральный закон от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

административную и уголовную ответственность за совершение действий в сфере незаконного оборота наркотиков, в том числе потребление наркотических средств без назначения врача. Введение юридической ответственности за незаконное потребление наркотиков, на наш взгляд, играет важную роль в профилактике наркомании.

Уголовная ответственность за наркопреступления является логичным ответом государства на причинение вреда здоровью отдельных граждан или в целом здоровью населения, но ответственность за самостоятельное потребление наркотиков показывает негативный окрас самой наркомании, характеризуя её не только как социальное явление (психическая болезнь), но также добавляя правовой признак.

На основе перечисленных федеральных законов на уровне государства принимаются и подзаконные правовые акты, направленные на координацию профилактической деятельности в сфере борьбы с наркоманией в России. Основное место среди них занимает Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года. Данная Стратегия определяет основные стратегические цели и задачи антинаркотической политики. В частности, Стратегия закрепляет необходимость «формирования на общих методологических основаниях единой системы комплексной антинаркотической профилактической деятельности», «обеспечения эффективной координации антинаркотической деятельности», а также «повышения роли антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации».

Говоря об антинаркотических комиссиях, обратимся к Красноярскому краю, в котором такая комиссия была создана в 2008 году указом Губернатора Красноярского края от 25.03.2008 № 40-уг «Об образовании антинаркотической комиссии Красноярского края». В настоящее время членами данной комиссии являются 18 человек, в числе которых Д.В. Ким – начальник Сибирского юридического института МВД России.

Одной из задач антинаркотической комиссии, помимо мониторинга наркоситуации в крае, разработки новых мер профилактики и т.д., является «координация деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также организация их взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований, общественными объединениями и организациями».<sup>1</sup>

Таким образом, антинаркотическая комиссия Красноярского края является своеобразным посредником между органами государственной власти на федеральном уровне и органами местного самоуправления, при этом именно на комиссию возложена обязанность координировать деятельность последних в сфере профилактики наркопреступности.

Нельзя также не упомянуть Закон Красноярского края № 5-1988 от 19.12.2013 «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Красноярском крае», который в качестве одной из задач ставит «организацию и координацию деятельности органов государственной власти края, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений и граждан в сфере профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании».<sup>2</sup>

Помимо правовых актов, закрепляющих общеобязательные нормы для государственных органов власти различных уровней, в ходе анализа правовой базы нами были выявлены также документы, содержащие методические указания в сфере профилактики наркопреступлений. Они не являются правовыми актами, координирующими деятельность субъектов профилактики, но их анализ на наш взгляд необходим, так как они консо-

---

<sup>1</sup> Антинаркотическая комиссия Красноярского края. Положение о комиссии. Красноярский край: официальный портал. URL: <http://www.krskstate.ru/safety/ank> (дата обращения 15.01.2021).

<sup>2</sup> О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Красноярском крае: Закон Красноярского края № 5-1988 от 19.12.2013. URL: <http://zakon.krskstate.ru/doc/16793> (дата обращения 15.01.2021).

лидируют в себе основные профилактические меры, данные документы будут рассмотрены нами в следующем параграфе.

Подводя итог изучению правовой основы профилактической деятельности по противодействию наркомании в России, стоит отметить большое количество нормативно-правовых актов, которые так или иначе оказывают влияние на координацию деятельности по профилактике наркопреступлений и наркомании. Так, п. «е» ч.1 ст.71 Конституции РФ относит к исключительному ведению Российской Федерации установление основ федеральной политики и федеральные программы в области социального и культурного развития, а также установление единых правовых основ системы здравоохранения и воспитания. Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» закрепляет принципы, на которых в том числе строится деятельность по профилактике наркомании. Стратегия государственной антинаркотической политики устанавливает цели, задачи, а также основные меры профилактической деятельности в сфере борьбы с наркоманией. На основе указанных федеральных правовых актов в каждом субъекте России создаются свои органы и организации, а также принимаются нормативные акты. В частности, в Красноярском крае создана антинаркотическая комиссия, принят закон «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Красноярском крае», а комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Красноярского края и Молодежным центром профилактики наркомании управления молодежной политики администрации г. Красноярска изданы соответствующие методические указания, содержащие меры профилактики наркомании.

Координация деятельности в сфере профилактики наркопреступности – это важнейшая управленческая деятельность, от которой зависит эффективность всей профилактической деятельности по борьбе с наркоманией и наркопреступностью, поэтому она должна быть строго регламентирована на всех уровнях власти.

На наш взгляд, интерес органов законодательной власти Российской Федерации и её субъектов к регламентации борьбы с преступностью в сфере незаконного оборота наркотиков свидетельствует о развитии множества положительных тенденций в данной сфере. В связи с этим, мы считаем необходимым выделить дополнительные ресурсы на реализацию разрабатываемых органами законодательной власти норм в данной сфере.

## § 2. Система предупреждения преступности в сфере незаконного оборота наркотиков

Правовые акты, указанные нами в предыдущем параграфе, помимо закрепления субъектов профилактики наркопреступности и координации профилактической деятельности по полномочиям, а также в пространстве и времени, содержат множество общих и конкретных мер предупреждения преступности в сфере незаконного оборота наркотиков, которые в своей взаимосвязи образуют полноценную систему.

Первая группа мер связана с привлечением к уголовной ответственности лиц, совершивших наркопреступления. Несмотря на то, что уголовное наказание применяется к лицам, уже совершившим преступление, мы считаем неправильным недооценивать их профилактическое значение. Так, Ужурский городской суд Красноярского края избрал в отношении Левина З.С., виновного в совершении преступления, предусмотренного частью 1 статьи 228 УК РФ («незаконные приобретение и хранение без цели сбыта наркотических средств в значительном размере»), уголовное наказание в виде «исправительных работ на срок 10 месяцев с удержанием в доход государства 5% из заработной платы».<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Приговор Ужурского городского суда Красноярского края № 1-75/2020 от 27 мая 2020 г. по делу № 1-75/2020. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 17.01.2021).

В другом случае, Норильский городской суд Красноярского края, рассматривая уголовное дело в отношении Акавова Д.И. признал последнего виновным в незаконном хранении наркотического средства в крупном размере, приговорив последнего к лишению свободы сроком на 3 года 6 месяцев.<sup>1</sup>

Из анализа двух приведенных примеров видно, что чем более тяжкое наркопреступление совершено, в данном случае это отражается в размере хранимого наркотического средства, тем более тяжкое наказание назначает суд. При этом в целом можно отметить отсутствие лояльности законодателя и судей к лицам, совершающим преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, что выражается в строгости санкций и соответственно избираемого наказания.

Страх перед уголовной ответственностью является своего рода мерой профилактики совершения наркопреступлений как для лиц, отбывших такое наказание, так и для тех, кто задумывается о возможности заняться противоправной деятельностью в данной сфере. К тому же, важную роль играет общественное порицание. Так, общество более лояльно отнесется к лицу, имеющему судимость за преступление налогового характера либо незаконную охоту, чем за хранение или сбыт наркотических веществ. Можно с уверенностью отметить, что, увеличивая санкции за наркопреступления и применяя наиболее тяжкие из них, органы законодательной и соответственно судебной власти осуществляют профилактическую деятельность в рамках стратегии государственной антинаркотической политики.

К данной группе мер профилактики наркопреступности можно также отнести ресоциализацию лиц, осужденных за незаконный оборот наркотиков. Обращаясь к комплексному анализу преступности, проведенному

---

<sup>1</sup> Приговор Норильского городского суда Красноярского края № 1-138/2016 от 21 апреля 2016 г. по делу № 1-138/2016. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 17.01.2021).

Ю.М. Антоняном, Д.А. Бражниковым, М.В. Гончаровой и другими, из 967 103 лиц, совершивших в 2017 году преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, 541 541 лицо ранее уже совершало преступления, а 273 379 из них ранее судимы.<sup>1</sup>

Таким образом, более 56% преступников вновь возвращаются к совершению противоправных действий в сфере незаконного оборота наркотиков. Борьба с рецидивной наркопреступностью, составляющей более половины от всего массива преступлений рассматриваемой сферы, играет важную роль в эффективности системы предупреждения преступности. Поэтому особое внимание необходимо уделять профилактическим мероприятиям, осуществляемым сотрудниками ФСИН России в отношении осужденных, отбывающих наказание в исправительных колониях (профилактические беседы, профориентационные мероприятия, трудовые мероприятия и др.), а также ресоциализация осужденных (подготовительные мероприятия перед освобождением, помощь в трудоустройстве, надзор).

Меры ресоциализации осужденных необходимо применять не только на уровне государства, но и исходя из особенностей наркоситуации в отдельных регионах. Так, в ходе анализа мониторинга наркоситуации в Красноярском крае по итогам 2018 года, было установлено, что «общее количество лиц, находящихся под диспансерным наблюдением в наркологической службе Красноярского края, за 2018 год снизилось с 7863 до 6724 человек», также снизилось и число преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, выявленных на территории Красноярского края. Однако, темп снижения наркопреступности значительно ниже, чем общероссийский. Так, «по России снижение составило 4,0%, по Сибирскому федеральному округу (СФО) – на 1,3%. Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных противоправных деяний незначи-

---

<sup>1</sup> Комплексный анализ состояния преступности в Российской Федерации и расчетные варианты её развития: аналитический обзор // Ю.М. Антонян, Д.А. Бражников и др. М. 2018. С. 13.

тельно (на 0,2%) увеличился и составил 8,8% (2017г. – 8,6%)».<sup>1</sup> В связи с приведенными данными можно сделать вывод, что такая профилактическая мера, как ресоциализация лиц, совершивших наркопреступление, имеет большое значение для Красноярского края.

Возвращаясь к указанной выше Стратегии, отметим следующий блок мер профилактики – меры, реализуемые государственными органами в федеральном масштабе. К ним относятся следующие меры:

- «обеспечение функционирования системы выявления новых видов наркотиков и потенциально опасных психоактивных веществ, оперативно-го установления в отношении их мер государственного контроля, а также мер пресечения их незаконного оборота». При обнаружении сотрудниками полиции в ходе личного досмотра или обыска вещества, в отношении которого есть основания полагать, что оно является наркотическим, такое вещество немедленно направляется на исследование. В случае, если оно окажется наркотическим или психоактивным, но формулы данного вещества нет в перечне наркотических средств, установленных Правительством РФ,<sup>2</sup> то оно может быть признано аналогом и за незаконные действия с ним лицо также должно быть привлечено к уголовной ответственности. Такая мера предотвращает изобретение новых формул наркотиков с в надежде остаться безнаказанным.

– «пресечение незаконного оборота наркотиков в местах проведения культурно-досуговых мероприятий». Данная мера отражается в осуществлении пропускного режима и досмотра ручной клади посетителей. На

---

<sup>1</sup> Результаты мониторинга наркоситуации в Красноярском крае по итогам 2018 года. URL: [http://www.krskstate.ru/dat/bin/art/38608\\_19\\_05\\_13\\_rezulxtati\\_monitoringa\\_dly\\_opublikovaniy.doc](http://www.krskstate.ru/dat/bin/art/38608_19_05_13_rezulxtati_monitoringa_dly_opublikovaniy.doc) (дата обращения 27.03.2021).

<sup>2</sup> Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 01.10.2012 N 1002 (ред. от 29.07.2020) // СПС КонсультантПлюс.

мероприятиях и в общественных местах, где распространение наркотиков наиболее возможно (аэропорты, вокзалы, молодежные спортивные мероприятия) применяются служебные собаки и сканеры. Это позволяет не допустить пронос наркотических средств в места массового скопления людей и сократить перевозку наркотиков общественным транспортом.

– «выявление и пресечение функционирования в сети «Интернет» ресурсов, используемых для пропаганды незаконного потребления и распространения наркотиков». На сегодняшний день большинство наркопреступлений совершается среди молодежи.<sup>1</sup> А наиболее используемым средством досуга, общения, источником информации для молодых людей в настоящее время является Интернет. Не удивительно, что самыми распространенными способами распространения наркотиков в настоящее время является бесконтактный сбыт с использованием сети Интернет, поэтому органы государственной власти активно принимают меры по противодействию распространения соответствующих ресурсов. Так, органы исполнительной власти, в частности сотрудники соответствующих подразделений МВД России, проводят ежедневный мониторинг социальных сетей и иных интернет-сайтов на наличие предложений по продаже наркотических средств. Органы законодательной власти в свою очередь совершенствуют законодательство в данной области. Так, 30.12.2020 года Федеральным законом №512-ФЗ в КоАП РФ была введена часть 1.1 статьи 6.13, устанавливающая ответственность за пропаганду наркотиков в сети Интернет.<sup>2</sup> Но иногда сеть Интернет используется для совершения наркопреступлений таким образом, что отследить и предотвратить преступление не представляется возможным. Например, в июне 2020 года Челябинский областной

---

<sup>1</sup> Цевелева М.С. Роль профилактики в противодействии преступности несовершеннолетних в сфере незаконного оборота наркотиков // Правовые, социально-гуманитарные и экономические проблемы в фокусе научных исследований. Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Под общей редакцией С.Е. Туркулец. 2016. С. 333.

<sup>2</sup> О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2020 года №512-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

суд вынес приговор в отношении Черноморцева А.Л. за то, что последний в сети Интернет познакомился с неустановленным лицом, с которым вступил в сговор на производство и контрабанду наркотических средств. После этого, неустановленное лицо приобрело и посредством транспортной компании доставило Черноморцеву А.Л. химические реагенты и оборудование для изготовления наркотических средств, а также по сети Интернет предоставило подробную инструкцию по сбору оборудования и непосредственному приготовлению наркотика.<sup>1</sup> Такие примеры из судебной практики свидетельствуют о необходимости изобретения новых мер профилактики наркопреступности в сети Интернет.

Следующая группа мер, занимающая своё место в системе предупреждения преступности в сфере незаконного оборота наркотиков, отражает ведомственную профилактику. В частности, сотрудники полиции, осуществляют профилактику преступлений в сфере незаконного оборота не только на государственном уровне, но и при осуществлении ежедневных служебных обязанностей. Так, при патрулировании улиц пешие и авто-патрули должны обращать внимание на лиц, находящихся в состоянии наркотического опьянения, сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних обязаны проводить с детьми, состоящими на учете, беседу о недопустимости приема и распространения наркотиков. Участковые уполномоченные реализуют профилактические меры посредством ежемесячного обхода территории обслуживания и проверки наиболее неблагополучных квартир и граждан, оперативные сотрудники при задержании наркопреступников должны выяснить источники получения таковыми наркотических средств с целью их пресечения.

Учитывая, что правоохранительные органы имеют централизованную систему управления, обязанности сотрудников по профилактике пре-

---

<sup>1</sup> Приговор Челябинского областного суда № 2-33/2020 от 5 июня 2020 г. по делу № 2-33/2020. URL: <https://sudact.ru/> (дата обращения 17.01.2021).

ступлений в сфере незаконного оборота наркотиков закреплены в соответствующих подзаконных актах.

Отдельным элементом системы предупреждения преступности в сфере незаконного оборота наркотиков, на наш взгляд, является профилактика наркопреступности среди несовершеннолетних. «Численность пациентов, состоящих на учете в лечебно-профилактических организациях с диагнозом «наркомания», составляет 160 человек (на 100 тыс. детей в возрасте до 14 лет). Эти показатели у несовершеннолетних 15–17 лет значительно выше – 363 и 679 человек соответственно».<sup>1</sup> Указанные цифры с первого взгляда кажутся незначительными, но если учитывать, что речь идет о лицах, неспособных в силу возраста самостоятельно побороть зависимость, а также учитывая латентность наркопреступности и наркозависимых, наркомания несовершеннолетних представляет из себя серьезную проблему.

Меры профилактики наркопреступности среди лиц, не достигших 18-ти летнего возраста, можно разделить на две подгруппы: влияющие непосредственно на самих потенциальных преступников и оказывающие влияние на окружающую их обстановку. К первой подгруппе можно отнести: классные часы в школах и колледжах, профилактические беседы, проводимые сотрудниками ПДН, воспитательные мероприятия, осуществляемые родителями (беседы, просмотры поучительных фильмов и передач, контроль), посещение спортивных и иных секций и т.д. Ко второй подгруппе относятся борьба с рекламой наркотических средств и «быстрого заработка» в сети Интернет, пропаганда здорового образа жизни, цензура для телевизионных передач, молодежных фильмов и сериалов, песен, создание большего числа бесплатных кружков и секций и т.д.

---

<sup>1</sup> Комплексный анализ состояния преступности в Российской Федерации и расчетные варианты её развития: аналитический обзор // Ю.М. Антонян, Д.А. Бражников и др. М. 2018. С. 50.

Подводя итог параграфу, стоит отметить, что система предупреждения преступности в сфере незаконного оборота наркотиков представляет собой целостную систему, состоящую из пересекающихся элементов, каждый из которых включает комплекс профилактических мер, осуществляемых взаимосвязанными субъектами.



Таблица 2. Система предупреждения преступности в сфере НОН

Указанная система включает в себя такие группы профилактических мер, как:

- меры профилактики, реализуемые государственными органами в федеральном масштабе (выявления новых видов наркотиков, пресечение НОН в местах проведения культурно-досуговых мероприятий, выявление и пресечение функционирования в сети «Интернет» ресурсов, используемых для пропаганды НОН и распространения наркотиков);

- меры профилактики, связанные с привлечением к уголовной ответственности лиц, совершивших наркопреступления (отсутствие лояльности законодателя и судей, строгость санкций и соответственно избираемого

наказания, страх перед уголовной ответственностью, общественное порицание, ресоциализация освободившихся лиц)

- меры профилактики, осуществляемые правоохранительными органами (патрулирование улиц с целью выявления лиц, находящихся в состоянии наркотического опьянения, проведение инспекторами ПДН бесед с детьми, состоящими на учете, ежемесячный обход территории обслуживания и проверка наиболее неблагополучных квартир и граждан УУП, выяснение источников получения наркотиков при задержании наркопреступников оперативными сотрудниками);

- меры профилактики наркопреступности несовершеннолетних (профилактические и воспитательные беседы, развитие бесплатных кружков и секций, цензура для молодежного контента в СМИ и сети Интернет, контроль со стороны родителей и т.д.).

### § 3. Особенности взаимодействия органов власти и иных субъектов профилактики в борьбе с преступностью в сфере незаконного оборота наркотиков

Преступность в сфере незаконного оборота наркотиков неразделима с наркоманией, оказывая влияние как на правовую, так и на духовную, экономическую и иные сферы жизни общества. Поэтому профилактика наркопреступности не может быть ограничена лишь мерами, принимаемыми органами власти. Рассматривая взаимодействие органов власти с иными субъектами профилактики, стоит отметить несколько аспектов:

- органы законодательной власти на различных уровнях в пределах компетенции координируют профилактическую деятельность иных субъектов;

- субъекты профилактики осуществляют свою деятельность в тесной взаимосвязи с органами исполнительной власти;

- органы законодательной, исполнительной и судебной власти, применяя меры профилактики наркопреступности, сотрудничают друг с другом.

Каждая из указанных форм взаимодействия имеет свои особенности. Первая и наиболее значимая форма взаимодействия – координация. В первом параграфе данной главы нами были представлены правовые акты, регламентирующие профилактическую деятельность в сфере борьбы с наркопреступностью. Однако для того, чтобы определить степень и характер их влияния на профилактическую деятельность, необходимо проанализировать конкретные правовые нормы, закрепленные в нормативно-правовых актах.

Основная составляющая координации любого вида деятельности – это распределение обязанностей между субъектами, поэтому создавая систему предупреждения преступности в сфере незаконного оборота наркотиков, законодатель посредством издания федеральных законов наделил правоохранительные органы и иные субъекты полномочиями в сфере снижения уровня наркопреступности и наркомании. Интересной особенностью такого вида взаимодействия между органами власти и иными субъектами является то, что наряду с конкретными обязанностями (например, выявление и учет обучающихся в образовательной организации, потребляющих наркотические средства)<sup>1</sup> законодатель дает субъектам профилактики свободу действий, указывая в нормативно-правовых актах лишь направление профилактической меры, детальная проработка которой поручается тому или иному субъекту профилактики (например, «разработка и внедрение в практику работы образовательных учреждений программ и методик, на-

---

<sup>1</sup> Об организации работы по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в образовательных учреждениях: Письмо Министерства образования и науки РФ, МВД РФ, Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков от 21 сентября 2005 г. № ВФ-1376/06 // СПС Гарант

правленных на формирование законопослушного поведения обучающихся, предупреждение и пресечение правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков»<sup>1</sup>. На наш взгляд такая особенность вызвана многоуровневостью профилактической деятельности в сфере борьбы с наркопреступностью. Она включает в себя как общегосударственные меры, которые должны прорабатываться на федеральном уровне, так и меры индивидуальной профилактики, которые могут быть разработаны и организованы только на уровне конкретного субъекта профилактики (образовательного учреждения, отдела полиции и т.д.)

Ещё одной особенностью координации органами законодательной власти деятельности иных субъектов профилактики наркопреступности является то, что органы власти координируют не только деятельность, непосредственно связанную с профилактикой преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (такую, как проведение антинаркотических акций, работу реабилитационных центров и т.д.), но и смежные сферы деятельности, которые косвенно могут оказать влияние на снижение или рост наркомании и наркопреступности. Например, Федеральный закон «О рекламе» запрещает рекламу наркотических средств, а также лекарственных препаратов, содержащих в своем составе наркотики (кроме конференций, выставок и семинаров на соответствующую тему)<sup>2</sup>. Напрямую такая мера не снизит уровень преступности в сфере незаконного оборота наркотиков, но она позволит избежать дезинформации большого числа лиц относительно положительных свойств наркотических средств (что в свою очередь могло бы привести к росту числа лиц, больных наркоманией).

Помимо рекламы профилактика незаконного оборота наркотиков и наркомании «внедряется» и в иные сферы. При этом если в указанном выше примере законодатель напрямую прописывает меру, касающуюся про-

---

<sup>1</sup> Там же.

<sup>2</sup> О рекламе: Федеральный закон от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

филактики наркопреступности, в законе, то в некоторых случаях подобные меры носят более скрытый характер. Так, регламентируя проведение диспансеризации, законодатель устанавливает её как «комплекс мероприятий, включающий в себя профилактический медицинский осмотр и дополнительные методы обследований, проводимых в целях оценки состояния здоровья», при этом цели диспансеризации ограничиваются «определением группы здоровья и группы диспансерного наблюдения».<sup>1</sup> Однако исходя из порядка осуществления диспансеризации и перечня процедур, анализов и исследований, проводимых в рамках диспансеризации, можно отметить, что одной из дополнительных целей является также определение факта немедицинского потребления наркотических средств.<sup>2</sup>

Таким образом, осуществляя свою обычную деятельность по проведению периодического профилактического медицинского осмотра отдельных категорий граждан, медицинские работники параллельно осуществляют меры по профилактике наркомании посредством выявления лиц, незаконно употребляющих наркотические средства.

Следующая форма взаимодействия органов власти и иных субъектов профилактики в борьбе с преступностью в сфере незаконного оборота наркотиков заключается в осуществлении своей деятельности в тесной взаимосвязи. Как правило, это касается именно органов исполнительной власти, в частности органов внутренних дел. Так, законодатель обязует образовательные учреждения «незамедлительно информировать органы внутренних дел о выявлении родителей (иных законных представителей) обучающихся и иных лиц, вовлекающих обучающихся в совершение правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков; о правонарушениях, связанных с незаконным оборотом наркотиков, совершенных обу-

---

<sup>1</sup> Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

<sup>2</sup> В каком порядке осуществляется диспансеризация? // Азбука права: электрон. журн. 2021. №260460.

чающимися либо иными лицами на территориях образовательных учреждений».<sup>1</sup>

Данная норма дает сотрудникам правоохранительных органов возможность обладать актуальной информацией о распространенности наркотиков в молодежной среде и пресекать совершение наркопреступлений среди несовершеннолетних. В то же время указанный нормативный акт предусматривает «участие педагогов и психологов в допросах несовершеннолетних потерпевших, свидетелей, подозреваемых, обвиняемых», что позволяет сотрудникам образовательных учреждений вникнуть в процедуру привлечения к уголовной ответственности несовершеннолетних и на основе этого разработать те или иные профилактические меры.

Особенностью рассматриваемой формы взаимодействия органов исполнительной власти и иных субъектов профилактики является то, что пользу такое взаимодействие приносит обеим сторонам. Так, участие педагогов в допросах несовершеннолетних и своевременное сообщение о возможных наркопреступлениях с участием обучающихся позволяют сотрудникам полиции сократить время на поиск необходимых согласно УПК РФ участников следственного действия и своевременно реагировать на вовлечение несовершеннолетних в наркопреступность, сокращая количество возможных преступлений в данной сфере. А участие сотрудников полиции в профилактических мероприятиях в рамках образовательной программы и обмен опытом с преподавательским составом позволяет последним сократить время на подготовку подобных мероприятий, при этом повышая интерес детей и соответственно их эффективность.

Вторая особенность совместного осуществления мер профилактики наркомании и незаконного оборота наркотиков органами власти и иными

---

<sup>1</sup> Об организации работы по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в образовательных учреждениях: Письмо Министерства образования и науки РФ, МВД РФ, Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков от 21 сентября 2005 г. № ВФ-1376/06 // СПС Гарант

субъектами профилактики заключается в том, что взаимосвязанные обязанности закреплены в нормативно-правовых актах обеих сторон.

Таким образом, профилактическая мера, в осуществлении которой принимают участие оба указанных субъекта, регламентируется одновременно несколькими документами, в каждом из которых закрепляется участие обеих сторон. Среди нормативно-правовых актов можно найти множество примеров соотносимых между собой профилактических норм. Например, п. 7 ст. 1 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» закрепляет обязанность медицинских организаций обеспечивать «круглосуточный прием несовершеннолетних, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, для оказания им медицинской помощи при наличии показаний медицинского характера».<sup>1</sup>

В то же время Приказ МВД России «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» в пункте 73.7.2. содержит положение, согласно которому сотрудники ПДН «информируют в возможно короткий срок медицинские организации о выявлении несовершеннолетнего, нуждающегося в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо одурманивающих веществ».<sup>2</sup>

Третья форма взаимодействия субъектов профилактики наркомании и незаконного оборота наркотиков, особенности которой мы хотели бы выделить – это сотрудничество органов различных ветвей власти друг с другом при применении мер профилактики наркопреступности. Важной особенностью такого сотрудничества является то, что такие субъекты про-

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

<sup>2</sup> Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 // СПС КонсультантПлюс.

филактики наркопреступности и наркомании, как общественные организации, реабилитационные центры, спортивные секции, отдельные граждане и др., имеют достаточно широкую свободу действий и выбор мер профилактики. В отличие от них, полномочия органов власти в рамках профилактики строго определены, а отступление от регламентированных законом действий может быть расценено как превышение должностных полномочий.

В соответствии с принципом разделения ветвей власти органы законодательной власти принимают нормативно-правовые акты в сфере профилактики незаконного оборота наркотиков и наркомании. В данном случае принцип сотрудничества заключается в том, что нормативно-правовые акты создаются с учетом законодательных инициатив и исследований органов исполнительной и судебной власти, которые осуществляют деятельность в соответствии с нормами, закрепленными в нормативно-правовых актах, принимаемых законодателем.

Говоря о сотрудничестве между органами исполнительной власти и судами, стоит отметить, что некоторые профилактические меры осуществляются правоохранительными органами только с судебного «разрешения». Так, несовершеннолетний, совершивший административное правонарушение в сфере незаконного оборота наркотиков, может быть помещен сотрудниками полиции в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей с целью предотвращения дальнейшего участия в наркопреступности. Однако юридическим основанием такого помещения является постановление суда.<sup>1</sup>

В то же время, судебные органы применяют профилактические меры только на основании документов, предоставленных сотрудниками полиции после осуществления ими комплекса регламентированных законом действий. Так, суд не может самостоятельно принять решение относительно

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

но направления лица, страдающего наркозависимостью, на принудительное лечение от наркомании. Сотрудники полиции после выявления такого лица устанавливают его причастность к совершению наркопреступления, подтверждают наркозависимость лица посредством проведения медицинского освидетельствования, после чего обращаются в суд с ходатайством о назначении принудительного лечения от наркомании. Только после этого суд получает полномочия принимать соответствующее решение.

Подводя итог исследованию особенностей взаимодействия органов власти и иных субъектов профилактики в борьбе с преступностью в сфере незаконного оборота наркотиков, стоит обратить внимание на следующие из них:

- органы законодательной власти регламентируют деятельность остальных субъектов по профилактике незаконного оборота наркотиков, при этом в одних случаях прописывают конкретные полномочия, а в других – оставляют свободу действий;

- органы законодательной власти координируют не только деятельность, непосредственно связанную с профилактикой преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, но и смежные сферы деятельности, которые косвенно могут оказать влияние на снижение или рост наркомании и наркопреступности;

- взаимодействие органов исполнительной власти и иных субъектов профилактики является взаимовыгодным;

- взаимосвязанные обязанности органов исполнительной власти и иных субъектов профилактики закреплены в нормативно-правовых актах обеих сторон;

- сотрудничество «гражданских» субъектов профилактики наркопреступности допускает свободу действий, а полномочия органов власти и их взаимодействие в рамках профилактики строго определены законом;

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог выпускной квалификационной работы, стоит отметить, что в ходе исследования были решены задачи, поставленные во введении дипломной работы. По результатам решения поставленных задач можно сделать несколько выводов.

Под преступностью в сфере незаконного оборота наркотиков понимается совершение уголовно и административно наказуемых деяний по незаконному приобретению, потреблению, сбыту и иным действиям, направленным на распространение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, имеющих высокую общественную опасность, выражающуюся в негативном воздействии на здоровье граждан, а также подрывающие морально-нравственные общественные ориентиры.

Отмечая положительную динамику снижения наркопреступности, не стоит забывать о довольно высоком уровне преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков в общем массиве выявленных на территории Российской Федерации преступлений. При этом на наш взгляд, органам исполнительной власти на федеральном уровне надлежит ежегодно отслеживать и оперативно реагировать на изменения в уровне наркопреступности различных субъектов Российской Федерации, направляя дополнительные ресурсы в те субъекты, где отмечается рост преступлений рассматриваемой сферы.

Изучение нормативно-правовых актов в сфере регламентирования деятельности по легальному обороту наркотиков и установления ответственности за незаконный оборот наркотических средств, а также изучение научной литературы, статистических данных и тенденций наркоситуации в стране позволило выделить несколько основных признаков наркопреступности в России:

1. многогранность (отражение наркопреступности и наркомании во всех сферах жизни общества);
2. предмет, объединяющий все элементы (виды преступлений) в сфере незаконного оборота наркотиков: наркотические средства, психотропные вещества и их аналоги, а также прекурсоры;
3. признаки, характеризующие предмет наркопреступности: медицинский, социальный и правовой;
4. анонимность;
5. латентность;
6. особый контингент (наркозависимые лица);
7. форма организованной преступности (наркобизнес).

В ходе исследования причин, условий и факторов, способствующих высокому уровню преступности в сфере незаконного оборота наркотиков, мы выделили несколько детерминант наркопреступности, наиболее значимыми из которых являются следующие:

1. различие наркомании как асоциального явления в обществе;
2. снижение уровня культурного развития и уважения к старшему поколению (особенно среди молодежи);
3. косвенная пропаганда (в СМИ, песнях, телепередачах) и прямая реклама наркотиков (в интернете, в объявлениях);
4. низкий уровень заработных плат и жизни в целом, рост инфляции;
5. коррумпированность правоохранительных и иных органов государственной власти;
6. отсутствие с 2016 года специального государственного органа, сконцентрированного на пресечении незаконного оборота наркотиков (ФСКН России);
7. недостаточное развитие системы социализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы;
8. отсутствие достаточного количества бесплатных (финансируемых за счет государства или муниципалитета) секций, кружков;

9. низкий уровень антинаркотической пропаганды среди молодого поколения.

Для преодоления некоторых детерминант наркопреступности, на наш взгляд, необходимо обратить внимание государственных органов власти на два аспекта. Во-первых, воссоздание Федеральной службы по контролю в сфере незаконного оборота наркотиков. Наркопреступность и наркомания – это социальные явления, обладающие особой спецификой, поэтому ресурсов подразделений в рамках Министерства внутренних дел Российской Федерации для борьбы с ними недостаточно.

Во-вторых, следует обратить особое внимание на разработку в совершенствование системы ресоциализации осужденных, освободившихся из мест лишения свободы. Данная система должна делать упор не на контроль и надзор за жизнью освободившихся, а на их трудоустройство и адаптацию к жизни в современном обществе.

Также в рамках изучения детерминантов незаконного оборота наркотиков нами была сформулирована характеристика личности наркопреступника. В связи с тем, что преступления в сфере незаконного оборота наркотиков имеют различную характеристику, мы разделили наркопреступников на тех, кто сам употребляет наркотики, и тех, кто их не употребляет, так как лица, принадлежащие к вышеуказанным категориям, имеют различную характеристику.

Во-первых, портрет личности наркопреступника, употребляющего наркотические средства:

– социально-демографические признаки: мужчина, 18-29 года, гражданин Российской Федерации. Характеризуется низким уровнем жизни, отсутствием официального трудоустройства, родственных и дружеских связей, отсутствием авторитета в обществе.

– уголовно-правовые признаки: как правило, совершает приобретение и хранение наркотического средства без цели сбыта для личного потребления, данное преступление совершает единолично. Помимо этого,

возможно совершение иных преступлений имущественного характера с целью получения денежных средств на новую дозу наркотика.

– нравственные свойства и психологические особенности: негативное отношение к закону, нежелание бороться с зависимостью, низкий уровень морально-нравственных ценностей, отсутствие силы воли, довольно низкий уровень интеллекта, отсутствие хобби, увлечений

– социально значимые физиологические признаки: как правило имеет наркотическую зависимость и иные вызванные ей заболевания (вич, спид, мышечная дистрофия, язва и т.д.)

Во-вторых, портрет личности наркопреступника, не употребляющего наркотические средства:

– социально-демографические признаки: мужчина, 18-50 лет, гражданин Российской Федерации. Может иметь высокое материальное положение, обладает авторитетом среди своего круга общения, зачастую официально трудоустроен.

– уголовно-правовые признаки: совершает сбыт наркотических средств, имеет корыстную цель, преступная деятельность носит групповой характер.

– нравственные свойства и психологические особенности: негативное отношение к закону, которое может носить скрытый характер (т.е. внешне такой человек ведет добропорядочный образ жизни, соблюдая все минимальные правовые нормы), низкий уровень морально-нравственных ценностей. Отличается довольно высоким уровнем интеллекта, имеет ограниченный круг общения.

– специфических социально значимых физиологических признаков: не выявлено.

Координация деятельности в сфере профилактики наркопреступности начинается с правового регулирования. В соответствующем параграфе нами были перечислены нормативно-правовые акты и иные документы, регламентирующие профилактическую деятельность по борьбе с преступ-

ностью в сфере незаконного оборота наркотиков. После анализа указанных документов можно сделать вывод, что законодатель координирует деятельность по профилактике наркопреступности посредством закрепления соответствующих полномочий в нормативно-правовых актах как федерального, так и регионального уровней. При этом как правило, законы содержат рамочные нормы, позволяющие субъектам, издающим подзаконные нормативные акты, проработать отдельные профилактические меры более детально в зависимости от особенностей субъекта профилактики или региона. Увеличение количества ресурсов, направляемых в субъекты Российской Федерации для реализации издаваемых законодательными органами норм, на наш взгляд будет иметь видимый положительный результат.

На основе профилактических мер и полномочий органов профилактики наркопреступности, закрепленных в нормативно-правовых актах различных уровней, в Российской Федерации выстраивается система предупреждения преступности в сфере незаконного оборота наркотиков.

Указанная система включает в себя такие группы профилактических мер, как:

1. меры профилактики, реализуемые государственными органами в федеральном масштабе:

- выявление новых видов наркотиков;
- организация досмотра лиц и ручной клади в местах проведения культурно-досуговых мероприятий;
- организация досмотра багажа и ручной клади лиц, пребывающих на территорию Российской Федерации;
- выявление и пресечение функционирования в сети «Интернет» ресурсов, используемых для пропаганды НОН и распространения наркотиков;

2. меры профилактики, осуществляемые в отношении лиц, совершивших наркопреступления:

- отсутствие лояльности законодателя и судий;

- строгость санкций и соответственно избираемого наказания;
- страх перед уголовной ответственностью;
- общественное порицание;
- ресоциализация освободившихся лиц;

3. меры профилактики, осуществляемые правоохранительными органами:

- патрулирование улиц с целью выявления лиц, находящихся в состоянии наркотического опьянения;
- проведение инспекторами ПДН бесед с детьми, состоящими на учете;
- ежемесячный обход территории обслуживания и проверка наиболее неблагополучных квартир и граждан участковыми уполномоченными;
- выяснение источников получения наркотиков при задержании наркопреступников оперативными сотрудниками;

4. меры профилактики наркопреступности среди несовершеннолетних:

- профилактические и воспитательные беседы;
- развитие бесплатных кружков и секций;
- цензура для молодежного контента в СМИ и сети Интернет;
- контроль со стороны родителей.

Все перечисленные выше меры в совокупности составляют систему предупреждения преступности в сфере незаконного оборота наркотиков. Безусловно, помимо вышеперечисленных мер в целях профилактики наркопреступности осуществляются и иные меры. Это вызвано большим количеством различных субъектов профилактики, каждый из которых помимо полномочий, закрепленных в законе, осуществляет также инициативные меры профилактики. Однако эффективность всей системы предупреждения наркопреступности зависит от налаженного взаимодействия органов власти и иных субъектов профилактики.

Изучая указанное взаимодействие, было выявлено несколько особенностей:

– органы законодательной власти регламентируют деятельность остальных субъектов по профилактике незаконного оборота наркотиков, при этом в одних случаях прописывают конкретные полномочия, а в других – оставляют свободу действий;

– органы законодательной власти координируют не только деятельность, непосредственно связанную с профилактикой преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, но и смежные сферы деятельности, которые косвенно могут оказать влияние на снижение или рост наркомании и наркопреступности;

– взаимодействие органов исполнительной власти и иных субъектов профилактики является взаимовыгодным;

– взаимосвязанные обязанности органов исполнительной власти и иных субъектов профилактики закреплены в нормативно-правовых актах обеих сторон;

– сотрудничество «гражданских» субъектов профилактики наркопреступности допускает свободу действий, а полномочия органов власти и их взаимодействие в рамках профилактики строго определены законом;

Главный вывод, который необходимо сделать по результатам проведенного исследования, состоит в том, что несмотря на незначительное снижение уровня преступности в сфере незаконного оборота наркотиков в последние годы, преступления рассматриваемой сферы всё ещё широко распространены. Учитывая высокую общественную опасность распространения наркотиков как для здоровья населения, так и для экономики, научной сферы и будущего нашей страны, мы считаем необходимым внести некоторые дополнения в координацию системы предупреждения наркопреступности:

1. просвещать граждан, в том числе несовершеннолетних, относительно опасности приема наркотических средств и вредных последствий

для здоровья, социальных связей и т.д. (в рамках образовательной программы, с привлечением СМИ и др.);

2. возобновление функционирования Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков в Российской Федерации, так как указанная служба выполняла задачи не по борьбе с «рядовыми» наркоманами, а по пресечению крупных наркотрафиков и организованной преступности в сфере незаконного оборота наркотиков. Привлечение лиц, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, и даже изъятие наркотических средств из незаконного оборота не способны отменить уже наступившие общественно-опасные последствия, а деятельность по профилактике и предотвращению наркопреступности позволяет не допустить совершения преступлений в данной сфере, и соответственно дает возможность избежать негативных последствий. Поэтому деятельности по профилактике незаконного оборота наркотиков следует уделять особое внимание.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

### **I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // СПС КонсультантПлюс.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. 23.04.2019) // СПС КонсультантПлюс.

3. Уголовно – процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

4. О наркотических средствах и психотропных веществах : Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ (ред. от 29 декабря 2017 г.) // СПС КонсультантПлюс.

5. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

6. О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании: Закон Российской Федерации от 2 июля 1992 года № 3185-1 // СПС КонсультантПлюс.

7. О рекламе: Федеральный закон от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

8. О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2020 года №512-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

9. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

10. О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.05.2006 № 14 // СПС КонсультантПлюс.

11. О внесении изменений в постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2006 года № 14 "О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 30 июня 2015 г. № 30 // СПС КонсультантПлюс.

12. Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации - Постановление Правительства РФ от 01.10.2012 № 1002 // СПС КонсультантПлюс.

13. Об организации работы по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в образовательных учреждениях: Письмо Министерства образования и науки РФ, МВД РФ, Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков от 21 сентября 2005 г. № ВФ-1376/06 // СПС Гарант.

14. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 // СПС КонсультантПлюс.

15. О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Красноярском крае: Закон Красноярского края № 5-1988 от 19.12.2013. URL: <http://zakon.krskstate.ru/doc/16793>

## **II. Монографии, учебники и учебные пособия**

16. Николайчик, В.М. США: Наркотики и преступность. – М., 2000.
17. Романова, Л.И. Наркопреступность: цена, характеристика, политика борьбы: Монография / Л.И. Романова. – М., 2010.
18. Антонян, Ю.М. Криминология. Учебник для бакалавров. – М., 2012.
19. Комплексный анализ состояния преступности в Российской Федерации и расчетные варианты её развития: аналитический обзор // Ю.М. Антонян, Д.А. Бражников и др. – М., 2018.
20. Алексеев А.И. Криминология: курс лекций. – М., 1998.
21. Криминология. Учебник для бакалавров / под ред. В.И. Авдийского. – М., 2016
22. Цевелева, М.С. Роль профилактики в противодействии преступности несовершеннолетних в сфере незаконного оборота наркотиков // Правовые, социально-гуманитарные и экономические проблемы в фокусе научных исследований. Материалы Всероссийской научно-практической конференции / под общей редакцией С.Е. Туркулец. –2016.

## **III. Научные публикации и статьи в иных периодических изданиях**

23. Тонков, В.Е. Постановление Пленума Верховного Суда РФ «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотически-

ми средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами»: некоторые особенности / В.Е. Тонков // Российский судья. – 2006. – № 11.

24. Шумал, В.И. / Признаки незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов / В.И. Шумал, А.В. Васильев // Modern Science. – 2020. – № 4-4.

25. Николаев, К.Д. Общественная опасность преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков / К.Д. Николаев // Актуальные проблемы уголовной и уголовно-процессуальной политики Российской Федерации. Материалы всероссийской научно-практической конференции. – 2015 г.

26. Сбирунов, П.Н. Некоторые особенности наркотизма и наркозависимости несовершеннолетних в Российской Федерации / П.Н. Сбирунов // Российский следователь. – 2012. – № 18.

27. Шалагин, А.Е., Современная наркоситуация в Российской Федерации: тенденции, прогноз, меры противодействия / А.Е. Шалагин, И.М. Усманов // Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2016. – № 1 (23).

28. Супатаева, Ж.Э. Некоторые проблемы контроля незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в Кыргызской Республике / Ж.Э. Супатаева // Черные дыры. – 2006. – № 1.

29. Ибрагимов, И.И. Отдельные вопросы криминологической характеристики личности наркопреступника и оказания на нее коррекционного воздействия / И.И. Ибрагимов // Уголовная политика Российской Федерации в сфере противодействия наркотизации общества: Материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 130-летию Белгородского гос. ун-та. Белгород, – 2006.

30. Курындина, А.Н. Криминологическая классификация и типология личности лиц, совершающих преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств / А.Н. Курындина // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2008. – № 3(6).

31. В каком порядке осуществляется диспансеризация? // Азбука права: электрон. журн. – 2021. – №260460.

#### **IV. Авторефераты и диссертации**

32. Назаров, Е.А. Наркотическая зависимость и созависимость личности в семье : автореф... дис. кан. юрид. наук: 19.00.11 / Е.А. Назаров – М., 2000.

33. Жалыбин, В.В. Криминологическая характеристика и профилактика преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств : автореф. дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.08 / В.В. Жалыбин – Красноярск, 2004.

#### **V. Интернет- ресурсы**

34. Федеральная служба государственной статистики. – URL: <http://www.gks.ru/>

35. Федеральная служба исполнения наказаний. – URL: <http://fsin.su/>

36. Судебные и нормативные акты РФ. – URL: <http://sudact.ru>

37. eLIBRARY : научная электронная библиотека. – URL: <https://elibrary.ru/>

38. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации URL: <https://мвд.рф>

39. Судебный департамент Верховного суда Российской Федерации. URL: <http://www.cdep.ru>

40. Ведомости. URL: <https://www.vedomosti.ru>

41. Управление ООН по наркотикам и преступности: международные договоры. URL: <https://www.unodc.org/unodc/ru/treaties/index.html>

42. Антинаркотическая комиссия Красноярского края. Положение о комиссии. Красноярский край: официальный портал. URL: <http://www.krskstate.ru/safety/ank>

43. Результаты мониторинга наркоситуации в Красноярском крае по итогам 2018 года. URL: [http://www.krskstate.ru/dat/bin/art/38608\\_19\\_05\\_13\\_rezulxtati\\_monitoringa\\_dly\\_opublikovaniy.doc](http://www.krskstate.ru/dat/bin/art/38608_19_05_13_rezulxtati_monitoringa_dly_opublikovaniy.doc)

## **VI. Материалы судебной практики**

44. Приговор Ленинградского областного суда № 22-1280/2018 от 10 августа 2018 г. по делу № 22-1280/2018.

45. Приговор Ужурского городского суда Красноярского края № 1-75/2020 от 27 мая 2020 г. по делу № 1-75/2020.

46. Приговор Норильского городского суда Красноярского края № 1-138/2016 от 21 апреля 2016 г. по делу № 1-138/2016.

47. Приговор Челябинского областного суда № 2-33/2020 от 5 июня 2020 г. по делу № 2-33/2020.